

# 中共石泉县委农村工作领导小组办公室文件

石农工办发〔2025〕3号

## 中共石泉县委农村工作领导小组办公室 关于印发《石泉县2025年农村人居环境整治 提升工作实施方案》的通知

各镇党委、人民政府，县委和县级国家机关各部门，各人民团体，  
驻石各单位：

现将《石泉县2025年农村人居环境整治提升工作实施方案》  
印发给你们，请认真抓好落实。

Stamp

中共石泉县委农村工作领导小组办公室

2025年2月28日



# 石泉县 2025 年农村人居环境整治提升工作 实施方案

按照“千户示范、万户整治、整村推进、整县统筹”的工作思路，学习运用浙江“千万工程”经验，加快建设宜居宜业和美乡村要求，持续巩固农村人居环境整治成效，加快建设宜居宜业和美乡村，提升国家乡村振兴示范县创建成色。结合实际，特制定本方案。

## 一、目标任务

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的二十大精神 and 二十届二中、三中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作重要论述、历次来陕考察重要讲话重要指示，积极学习运用“千万工程”经验，充分认识山水林田就是乡村本底，瓜果菜蔬就是乡村特色，花草河塘就是乡村风景，农家民居就是乡村画卷，进一步农村人居环境提升整治水平，建设宜居宜业和美乡村。到 2025 年底，全县新建农村卫生厕所 311 座以上，全面消除问题厕所；健全农村生活垃圾收运处置体系，补齐处理设施短板，全县农村生活垃圾处理率达 100%；实施农村生活污水整县推进项目，加强污水处理设施管护运行，加大污水治理力度，有效治理率达 80%以上；畜禽粪污综合利用率达到 93%以上，农村安全饮水、电力、公路硬化覆盖率达 100%。同时，以“拆违建、清四乱、除残垣、建家园”农村人居环境整治提升工程为突破口，全面开展村庄清洁行动，抓好重大节日、活动等关键节点和常态化长效化的村庄环境卫生清洁工作，所有

村庄“脏、乱、差”问题得到有效解决并长期巩固坚持。

## 二、工作重点

**1. 持续推进省级“千万工程”示范村建设。**分川道、汉江、浅山三区错位发展，紧扣村庄规划、人居环境、乡村产业、基础设施、公共服务、乡村治理六大重点，强化组织领导、要素保障、督导问效、考核激励、宣传推广五大保障，扎实推进省级“千万工程”示范村和市县级重点村创建，找准切入点和突破口，逐年扩大范围，建成一批看得见山、望得见水、记得住乡愁的示范村。2025年创建省级“千万工程”示范村5个以上，培育10个以上市级重点村、10个以上县级重点村。（牵头部门：县“千万工程”建设工作推进机制各成员单位；责任主体：各镇）

**2. 加快村庄规划编制审批。**全力推进村庄规划编制实施工作，提升规划编制整体性、科学性，明确掌握村庄规划布局与发展方向，拓展实施路径。加强村庄规划同县、镇两级国土空间规划衔接，促进城乡产业发展、基础设施、公共服务一体化。充分发挥乡村建设委员会作用，严格规划成果完整性、内容合规性、方案合理性审查，加快池河五爱、明星，云雾山官田、中池筷子铺等108个村54个村庄规划审核审批。各镇村结合实际加快推进村庄规划编制报批工作，实现村庄建设发展有目标、重点建设项目有安排、生态环境有管控、自然景观和文化遗产有保护、农村人居环境有改善。（牵头部门：县自然资源局；配合单位：县住建局、县农业农村局、县发改局、县财政局等；责任主体：各镇）

**3. 持续提升村容村貌。**依托自然地理、河流水系、交通线路、重要景区等，跨村、跨镇、整流域、整片区一体推进自然要素和道路、村庄、景区、园区等生产生活要素整合更新，点线结合、

以点带面、串珠成链，着力推进东部蚕桑农耕文化、南部汉江生态经济、西部秦岭河谷度假、北部森林康养 4 条宜居宜业和美乡村示范带建设。持续推进农村危房改造，确保“人不住危房、危房不住人”，提升农房建设品质，宣传推广农房标准设计图集，加快建设功能现代、成本经济、结构安全、绿色环保的现代宜居农房。健全传统村落保护体系，加大传统村落民居和历史文化名镇名村保护力度，弘扬传统农耕文化。补齐人居环境设施短板，就地取材用微工程、小投入扮亮乡村，不断提升农村基础设施完备度、公共服务便利度和人居环境的舒适度。（牵头部门：县农业农村局；配合单位：县发改局、县住建局、县财政局、县交通局、县水利局、县卫健局、县林业局、供电公司等；责任主体：各镇）

**4. 加速推进“厕所革命”。**以省级“千万工程”示范村和市县重点村为重点，因地制宜、因户施策，加强改厕技术指导，严把改厕质量，广泛征求群众意见，合理选择群众接受的改厕技术模式，降低厕所使用成本，让农民既用得好、又用得起，杜绝“形象工程”，新改造农村卫生厕所 311 座以上。加快推进人口聚集区农村公共厕所建设，在符合卫生厕所标准的基础上，远离水源保护地等环境敏感区域选址建设公共厕所。推进旅游公厕标准化建设，在游客数量较大的旅游景区（点）、农家乐及旅游集散点和通往旅游点的必经公路上，合理布局建设卫生公厕。（牵头部门：县农业农村局、县卫健局、县住建局、县文旅广电局；配合单位：市生态环境局石泉分局；责任主体：各镇）

**5. 加快推进垃圾治理。**巩固全国农村生活垃圾和资源化利用示范县成果，不断完善“户入桶、村收集、镇转运、县处理”的垃圾处理体系和运营机制，推进农村垃圾分类、源头减量，常态发挥4个县域垃圾场作用，全面提升农村生活垃圾无害化处理水平。抓好非正规垃圾堆放点的排查整治，加强生活垃圾分类知识宣传，积极探索“分类投放、分类收集、分类运输、分类处理”的治理模式，减少垃圾产生量和运输量。推进后柳镇农村生活垃圾治理试点镇建设工作，不断改善农村人居环境。到2025年底，全县农村生活垃圾收运处理率达100%。全面提升农业生产废弃物资源化利用水平，畜禽粪污综合利用率达到93%以上，规模养殖场粪污处理设施配套率达到100%，农作物秸秆综合利用率稳定在93%以上。（牵头部门：县住建局；配合单位：县农业农村局、县财政局、县交通局、公路管理段、市生态环境局石泉分局、县水利局等；责任主体：各镇）

**6. 加强生活污水治理。**完善农村污水管控长效运行机制，加大资金投入，全面推进农村污水治理整县推进项目，补齐设施短板，推动城镇污水管网向周边村庄延伸覆盖。持续推进农村水环境治理，严格落实河长制、湖长制，扎实开展农村河塘、沟渠清淤疏浚及黑臭水体重点治理，加强河湖监督检查，严格水生态治理保护，综合施策恢复水生态，探索农村生活污水治理与农村改厕一体化解决有效途径，实现农村生活污水治理管控全覆盖。到2025年底，全县生活污水有效治理村达到125个，生活污水有效治理率达80%以上。（牵头部门：市生态环境局石泉分局；

配合单位：县水利局、县农业农村局、县住建局等；责任主体：各镇）

**7. 深化村庄清洁行动。**围绕“拆顽疾腾空间、清垃圾促净美、补功能提品质、建机制固长效”的总体思路，坚持“拆治结合、拆治互促、标本兼治”的工作原则，持续巩固“扫干净、摆整齐、改旱厕、清污淤”和城乡人居环境集中整治专项行动成果。按照“危房不住人、住人不危房”要求，对疑似危房进行鉴定，对有改造价值的，用好危房改造政策及时修缮；对无主和公共设施失修形成的残垣断壁进行排查拆除，教育引导群众自行拆除无实际用途且具有安全隐患的残垣断壁，对有实际用途的进行修复。坚决拆除村庄院落、村组道路两侧、房前屋后、公共场所的各类违规建（构）筑物、私自搭建的遮阳棚罩、围墙（围挡）等附属物和临时棚舍，切实解决私搭乱建、违法超建、乱堆乱放、乱摆乱占问题，按照“应清尽清、应下尽下、应治尽治”的原则，消除农村电力线、通信线、广播电视线“三线”违规搭挂整治，对乱拉乱接、违规交越、无序搭挂线缆进行拆清，着力解决“空中蜘蛛网”问题，确保与周边环境相协调。全面整治违规设置的各类户外广告，重点对国道沿线、道路两旁和镇村公共区域安装不牢固、破损陈旧、废弃停用和内容过时的户外广告全面清除。抢抓春季造林绿化有利时机，引导村民聚焦农村水旁、路旁、村旁、宅旁院内采用乡土树种、果蔬花木植绿造林，充分利用荒地、废弃地、边角地等发展庭院经济，实现村庄干净整洁有序，农户庭院整洁美观，实现广大农村从整洁有序向宜居宜业和美乡村的华丽蝶变。（牵头部门：县农业农村局；配合单位：县住建局、县

交通局、市生态环境局石泉分局、公路管理段等；责任主体：各镇）

### 三、健全机制

**（一）强化组织领导。**全面落实五级书记抓乡村振兴工作责任制，将农村人居环境整治提升工程作为党政一把手工程，按照“县抓部署、部门联动、镇负主责、村抓落实”要求，巩固五级书记一起抓、上下同心聚合力的良好格局。

**（二）强化资金保障。**县发改局、县财政局、县农业农村局要统筹巩固衔接资金、苏陕协作资金及各类涉农资金，并积极争取上级专项补助资金，保障农村人居环境整治工作有效推进。各帮扶单位要积极筹措资金，每年为包抓村落实不少于2万元的人居环境整治费用。各镇要凝聚乡贤力量，组织村民筹资投劳，引导社会资本参与，多渠道筹集整治资金，形成多元化投入模式。

**（三）强化监测调度。**将农村人居环境整治工作纳入明察暗访、日常督查的重要内容，定期开展农村人居环境整治工作日常督促指导。将农村人居环境整治工作纳入年度考核重点内容，强化结果运用，推动各级各部门层层压实责任，狠抓工作落实，确保农村人居环境整治工作取得实实在在的成效。

**（四）强化宣传发动。**坚持党建引领、政府主导、群众主体、共建共享原则，充分尊重群众意愿，广泛听取群众的意见建议，让广大农民成为农村人居环境整治的坚定支持者、主动参与者和最大受益者。同时及时总结宣传报道实施过程中涌现出的好做法、好经验、好成效，选树一批先进典型，大力推广可看、可学、可复制的路径模式，营造全社会关心支持、共同参与的良好氛围。

**(五)健全长效机制。**各镇每月至少组织开展一次党员干部带动群众参与农村人居环境集中整治活动。健全农村人居环境基础设施管护机制,完善管护制度、标准和规范;健全管护队伍,管好用好公益性岗位,落实管护经费,建立完善村集体补贴、农民适当付费的合理费用分担机制,积极推行市场化建设和运营管护,实现有管护标准、有资金维护、有人员看护的人居环境整治长效机制。

附件:石泉县2025年农村卫生厕所任务计划表

附件：

## 石泉县 2025 年农村卫生厕所任务计划表

单位：座

任务 镇	卫生厕所改造任务	备 注
城关镇	40	
喜河镇	25	
池河镇	35	
迎丰镇	25	
曾溪镇	20	
中池镇	35	
后柳镇	25	
饶峰镇	30	
两河镇	25	
云雾山镇	21	
熨斗镇	30	
合计	311	