

石泉县农村人居环境整治工作领导小组文件

石人居发〔2024〕1号

石泉县农村人居环境整治工作领导小组 关于印发《石泉县连片整治提升村容村貌 行动方案》的通知

各镇人民政府，县农村人居环境整治工作领导小组各成员单位：

现将《石泉县连片整治提升村容村貌行动方案》印发给你们，
请认真组织实施。

Stamp
石泉县农村人居环境整治
工作领导小组（代章）
2024年4月30日

抄送：市人居办，归档。

石泉县连片整治提升村容村貌行动方案

为认真贯彻落实市人居办《连片整治提升村容村貌行动方案》（安人居办发〔2024〕5号）精神要求，持续连片化整治提升村容村貌，巩固全县农村人居环境整治成效，共同营造村村干净整洁、户户静美和谐的居住环境，加速推进宜居宜业和美石泉建设，特制定本方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神、习近平总书记关于改善农村人居环境的重要指示批示和历次来陕考察重要讲话重要指示，学习运用浙江“千万工程”经验，围绕“美好石泉”建设发展定位，持续加大农村人居环境整治提升，常态开展村庄清洁行动，连片化整治提升村容村貌，推动农村人居环境由“一时净美”向“天天净美”迈进，实现点面串联提档升级、乡村面貌焕然一新。

二、目标任务

按照“千户示范、万户整治、整村推进、整县统筹”思路，坚持“不破不立，先破后立”的原则，以池河镇、中池镇市级连片整治提升村容村貌行动试点镇为重点，其他镇同步推进实施。聚焦交通干道、集镇周边、景区周边、人口聚集区、高速路出口等关键区域，以拆治顽疾腾空间、以清理垃圾促净美、以建补功能提品质、以绿美乡村增颜值、以管建机制促长效为切入点，打好“拆、清、建、绿、管”组合拳，实现镇村全域干净整洁有序、生活垃圾无乱堆乱放、生活污水不乱泼乱倒、房前屋后摆放整齐、

长效管护机制运行有力，持续擦亮生态宜居和美乡村底色，不断增强群众的获得感、幸福感。

三、工作重点

围绕“五美乡村”建设，坚持美村与富村并进、塑形和铸魂并重，统筹结合“千万工程”建设示范带、示范村、重点村，持续深化“扫干净、摆整齐、改旱厕、清污淤”，聚焦农村厕所革命、生活垃圾治理、生活污水治理、村容村貌连片提升，推进“拆、清、建、绿、管”一体化闭环整治提升，做到拆治结合、拆治互促，让乡村净起来、环境美起来、生态绿起来。

（一）拆治顽疾腾空间。全面拆除乱搭乱建、残垣断壁，腾出发展空间。按照“属地管理、分类处置、重点整治、依法治理”要求，坚持“应拆则拆、能改则改”原则，集中开展拆除摸底工作，制定分类拆改计划，逐户精准研判，重点拆除违法占地建筑、临时建筑、老旧危房、散养圈舍、废弃圈舍、随意悬挂张贴的广告牌，加强农村电力线、通信线、广播电视线“三线”维护梳理。拆除过程中做好历史建筑的保护工作，针对被列入县级以上文物保护单位、传统历史文化名村、古村落及可进行保护修缮的古建筑进行保护利用。（牵头单位：县自然资源局、县住建局；配合单位：县文旅广电局、县农业农村局、县交通局；各镇党委、政府）

（二）清理垃圾促净美。健全完善用好“户入桶、村收集、镇转运、场处理”的农村生活垃圾处理体系，配备保洁队伍和基本保洁设备，实现垃圾闭环处理。**一要清建筑垃圾。**及时清运乱搭乱建拆除后的各类建筑垃圾，对拆除中可利用的如屋瓦、门砖、

石料、有雕花纹路的建筑材料进行集中收集堆放，就近就地二次利用。**二要清生活垃圾。**彻底清理村内街道、房前屋后、村庄周边、公共场所的积存垃圾，彻底消除卫生死角，达到村内干净卫生，无暴露垃圾。**三要清杂草杂物。**彻底清理村组干道两旁乱堆乱放的柴草杂物、废弃建筑材料等，对季节性的农作物秸秆等，确定固定放置点，做到摆放整齐有序，及时利用处理。**四要清垃圾物件。**及时清理庭院内外的闲置废旧房居垃圾物件，规整院内物品堆放，及时清理畜禽圈舍粪便，做到房内、院落整齐清洁、明亮舒畅。（牵头单位：县住建局、县农业农村局；配合单位：县乡村振兴局、县生态环境分局；各镇党委、政府）

（三）建补功能提品质。统筹推进城乡空间布局、产业协同发展、公共服务均等、基础设施一体建设，按照“缺什么、补什么”的原则，补齐乡村建设短板。**一是完善基础设施。**加快农村水、电、路、气、讯、网、物流等提档升级，持续巩固全国“四好农村路”示范县建设成果和全国城乡交通运输一体化示范县成果。**二是改造石泉特色民居。**采取“修旧如旧”、“针灸式疗法”和“一户一策”，因地制宜持续提升农房建设品质，鼓励随行就势，就地取材，回归自然，彰显特色，倡导装配式新型节能建材和钢结构等新型建造方式，加快建设功能现代、成本经济、结构安全、绿色环保、与乡村环境相协调的现代宜居农房。**三是治理农村生活污水。**全面推进农村污水治理整县推进项目，加强污水治理设施日常运行监督，推动城镇污水管网向周边村庄延伸覆盖；严格落实河长制、湖长制，扎实开展农村河塘、沟渠清淤疏浚及黑臭水体重点治理，加强河湖监督检查，严格水生态治理保

护，综合施策恢复水生态，杜绝生活污水乱排，确保无黑臭水体。

四要打造五美庭院。注重美化环境与产业发展、庭院经济相结合，按照“宜种则种、宜养则养、宜加则加、宜商则商”原则，充分利用农村闲散劳动力，积极挖掘庭院及房前屋后闲置资源，深入挖掘庭院经济的综合效益，改造一批院落环境优美、示范带动强的“五美庭院”，向庭院要风景、向空间要效益。（牵头单位：县发改局、县住建局、县生态环境分局、县农业农村局、县自然资源局；配合单位：县水利局、县乡村振兴局、县文旅广电局、县交通局、县委网信办、县应急管理局、县经贸局、县妇联；各镇党委、政府）

（四）绿美环境增颜值。广泛开展植树造林、绿化美化活动，重点做好村旁、路旁、宅旁、沟旁“四旁”绿化，努力打造村内村外、道路两旁、河渠两岸及庭院内外绿树成荫、花草相间山水田园，完成“三化一片林”森林乡村建设任务。抢抓当前造林绿化有利时机，引导村民采用乡土树种、草种、果蔬花木，在房前屋后、道路沿线补植增绿，充分利用房前屋后荒地、废弃地、边角地等有效发展庭院经济，开展“五美庭院”建设和美丽宜居示范村庄创建，实现村庄干净整洁有序，农户庭院整洁美观。（牵头单位：县林业局、县住建局、县农业农村局；配合单位：县乡村振兴局、县妇联；各镇党委、政府）

（五）管控结合促长效。坚持控新与拆旧相结合，细化措施、靠实责任、强化监管，依法依规严厉打击各类违法违规建设行为，实现“零增量、减存量”为目标。建立健全有制度、有标准、有队伍、有经费、有监督的村庄环境管护长效机制，推动村庄清洁

行动制度化、常态化、长效化。加强农户对家畜家禽管理、健康卫生习惯的宣传教育，引导农户按简单分类的无害化处理方式处理生活垃圾、减量排放生活污水。灵活运用积分制兑换管理、红黑榜晾晒、颁发流动红旗、评选五美庭院示范户、村集体收益分红、探索垃圾处理农户适当付费等形式，激励发动群众积极参与建设家园，共建共治共享美好生活。（牵头单位：县农业农村局；配合单位：县自然资源局、县住建局、县生态环境分局、县乡村振兴局；各镇党委、政府）

四、实施步骤

（一）动员部署阶段（2024年5月10日前）。各镇按照县级方案，召开连片化提升村容村貌行动动员部署会，进一步明确工作重点，制定有效措施，倒排工期，强化联动，形成工作合力。

（二）集中摸底阶段（2024年5月25日前）。各镇村要再次组织开展乱搭乱建、残垣断壁集中摸底，建实工作台账，按照“应拆则拆、能改则改”原则，明确“拆改”类型，确认权属信息，强化推进措施，为下一步拆除清理工作打好基础。

（三）组织实施阶段（2024年10月31日前）。精准摸排结束后，进行综合研判，逐户制定计划，全面开展乱搭乱建、残垣断壁清理整治工作。针对清理整治后的空地，按照“宜建则建、宜绿则绿、宜耕则耕”原则，结合村庄规划，在符合土地利用政策等相关要求下，可用于基础设施提升和完善公共服务。

（四）巩固提升阶段（2024年12月31日前）。对村容村貌提升工作进行全面总结，提炼好做法、好经验，并注重建管用并重，构建系统化、规范化长效化的工作推进和管护机制，防止乱搭乱

建等类似问题反弹。

五、工作要求

(一) 加强组织领导。按照“县抓部署督导、镇负主责、村抓落实”要求，县人居办要发挥好牵头抓总作用，强化统筹协调和工作调度，各成员单位要立足职能，各负其责，动员本行业、本系统力量积极参与。各镇村扛起主体责任，主要领导要亲自过问、亲自安排，亲力亲为、靠前指挥，把连片化整治提升村容村貌作为当前农村人居环境整治提升的攻坚任务来抓，聚焦工作重点，细化工作措施，确保取得实实在在的成效。

(二) 强化宣传引导。坚持群众主体、共建共享原则，切实发挥好村党组织的“战斗堡垒”作用，积极发动驻村包联部门、党员干部、乡贤代表、农民群众等多方力量，利用广播、微信、网络新闻媒介等广泛开展宣传，通过乡村大喇叭、张贴和悬挂宣传标语、发放宣传单和举办形式多样的文体活动等方式，广泛发动村民自觉参与，提升群众认可度和支持度。同时，要及时挖掘和总结工作中涌现出的先进做法和典型经验，讲好百姓身边故事，凝聚广泛共识，共建共享共治和美乡村建设。

(三) 强化督导检查。市人居办成立了联县督导组，采取“四不两直”的方式，直接到镇到村开展检查督导，对发现的问题及时曝光，并在全市通报。县农业农村局成立 11 个联片包镇督导组，持续抓好指导督促和具体工作落实。县人居办将市县督导结果作为各镇、各部门农村人居环境整治年度考核的重要依据，对开展不力的镇、村、部门，及时提请县级领导进行提醒约谈；对在工作滞后、被市通报的移交问责。

（四）建立长效机制。针对镇村公共区域清洁、垃圾源头减量、生活污水有效治理等，狠抓村庄公共环境保洁，健全完善村庄长效保洁机制。进一步健全落实“门前四包”、网格化管理、城乡一体化保洁等制度，充分发动群众，利用好包抓部门工作力量，发挥公益性岗位作用，用活积分制、流动红旗、红黑榜晾晒、五美家庭评选等，推动农民群众养成良好卫生习惯。并将改善农村人居环境与庭院经济、爱国卫生运动、健康村庄建设、美丽宜居村庄创建、乡村移风易俗等有机结合，充分激发和调动广大农民群众参与村容村貌整治提升行动的积极性和参与性。