

# 石泉县发展和改革委员会文件

石发改发〔2024〕199号

## 石泉县发展和改革委员会 关于印发《石泉县2024年国民经济和社会 发展计划》的通知

各镇人民政府，县政府各工作部门、各直属机构、驻石各单位：

《石泉县2024年国民经济和社会发展规划》已经石泉县第十九届人民代表大会第三次会议审议批准通过，现予印发，请你单位认真抓好落实，确保各项指标圆满完成年度目标任务。

Stamp  
石泉县发展和改革委员会  
2024年5月7日

# 石泉县 2024 年国民经济和社会发展规划

## 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯通落实中央经济工作会议、省委十四届五次全会暨省委经济工作会议、市委五届六次全会暨市委经济工作会议、县委十六届七次全会暨县委经济工作会议部署要求，聚焦经济建设中心工作和高质量发展首要任务，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革、新型城镇化和乡村全面振兴、高质量发展和高水平安全，深化拓展“三个年”活动，大力发展县域经济、民营经济、开放型经济和数字经济，切实增强经济活力、改善社会预期、增进民生福祉，持续巩固增强经济回升向好态势，努力实现质的有效提升和量的合理增长，奋力开创高质量建设美好石泉新局面。

## 二、预期目标

生产总值增长 5.5%，规上工业增加值增长 9%，固定资产投资增长 6.5%，社会消费品零售总额增长 6%，城乡居民人均可支配收入分别增长 5.5%和 8%。

## 三、重点任务

**（一）狠抓项目扩投资，夯实美好石泉硬核支撑。**始终把项目建设作为扩大有效投资、实现以进促稳的关键抓手，深化“高质量项目推进年”活动，持之以恒大抓项目、抓大项目、狠抓产业项目，以高质量项目支撑高质量发展。一要精深谋划抓储备，立足“一核引领、四区联动”发展布局和五大产业链延链强链，全面实行四个一批入库联合论证机制，前瞻谋划一批聚链成群、基础设施、

社会民生的大项目、好项目，确保每条产业链新谋划重大项目 10 个以上，产业项目占比 60%以上、落地转化率 20%以上。**二要多措并举抓招商**，坚持投行思维、链式思维、闭环思维，“一链一策”出台招商引资优惠政策，编制关键缺失环节目录清单，瞄准重点区域和细分行业、意向企业，加大平台招商、以商招商力度，每季度开展县级综合招商，每月组织产业链精准招商，对产业链头部企业实行精准叩门对接，提升“洽谈、签约、落地、投产”全生命周期服务质量，不断强化政策刚性兑现，力促年产 500 万条童袜等一批创新型、引领型、支柱型的好项目、大企业落地建设，确保全年到位内资和利用外资分别增长 13%、11%以上。**三要两眼向上抓争取**，瞄准中省预算内、县域经济、专项债等重点领域，逐项目制定资金争取措施，主动“跑省进厅”跟进对接，推动杨柳生态新区及石中迁建等全局性项目获得中省资金支持，力促石泉抽水蓄能电站列为“十四五”重点实施项目，确保全年争取各类资金 20 亿元以上。**四要大干快上抓推进**，紧扣全年 83 个重点项目，严格落实“四个一批”和“五个季度抓项目”总体要求，用好用活周调度、月督查、季观摩点评等措施，建立专班调度、专家会商、台账管理、动态跟踪全要素、全周期服务保障机制，抓实做细规划设计、用地报批、手续办理等前期工作，推动年产 5000 吨黄花菜汤料理包等 38 个前期项目转化落地，弘斯尚新材料绿色产业园等 80 个新建项目二季度内全部开工，智能数码影像等 30 个项目投产投用，实现项目体量、投资增量、入统总量三量齐升。

**（二）狠抓产业促融合，蓄积美好石泉强劲动能。**坚持“稳一强二活三，接二连三促一、多业融合发展”，优化整合富硒食品预制菜、生态旅游、装备制造新兴产业、秦巴医药、蚕桑五条重点

产业链，持续补短强弱、锻长扬优，聚力壮大以富硒预制菜首位产业为引领、生态旅游支柱产业为带动、现代农业特色产业为支撑的绿色产业体系。一要**聚链成群提振工业**，落实 500 万元工业发展基金，强化工业运行调度和跟踪督导，健全规上工业企业梯度培育库，积极搭建供需对接平台，全力保障要素供给，力促固体再生资源综合利用等 6 个项目建成投产，4 户停产半停产企业复产复能、45 户企业满产达效，新增规上工业企业 7 户。加快富硒食品预制菜产业园、装备制造和新兴产业园建设步伐，有序推动古堰园区非食品类企业搬迁退出，持续推进池河园区标准化厂房等项目，建成投用冷链仓储、物流配送、污水处理等配套设施，不断提升园区承载力、聚集力、吸引力和专业化发展能力，确保全年新建标准化厂房 3 万平方米，引进投资过千万入园企业 5 户以上。实施富硒预制菜首位产业培优壮大工程，完善“链主企业+村集体经济+产业大户”发展模式，构建产品研发、市场营销、科技支撑、监管服务体系。新发展保供基地 5000 亩，引进头部企业 1 户，提速推进蛋体智能开发、年产 1500 吨菜籽油等项目，促进年产 1 亿袋调味包、万吨果蔬等项目投产投运。加快小碗菜全国连锁布局，新增连锁店 20 家以上，确保首位产业产值增长 10%以上。统筹推进装备制造新兴产业、秦巴医药和蚕桑产业发展，加快新能源汽车零部件、光伏法兰新型材料等项目建设，推动蚕茧高质量加工产业园、葛根深度开发等项目落地开工，确保年产 600 吨包覆纱 1600 万双丝袜裤、佰思佰毛绒玩具等项目投产运营，力争三大产业链产值分别增长 5%。二要**引流提升文旅消费**，聚焦“中国汉江石泉旅游休闲度假区”定位，实施生态旅游主导产业全域提升工程，启动烟波湖、后柳水乡省级度假区创建，争创秦巴老街国家历史文化街区，“一景

区一方案”提升十大 A 级旅游景区品质。加快草池湾田园综合体二期、后柳莫干山民宿、枫岭云海等项目建设，实施“一江两岸”亮化工程，开通夜游汉江航线，实体化运营喜河风情街，力促汉江宿集、隐居乡里前投入运营。持续深化“一月一主题”文旅商贸促消费系列活动，做精做优四季文旅和体育赛事品牌，积极开发特色美食和休闲体验，线上线下加强营销引流，吸引更多游客畅游石泉，确保全年接待游客人次和旅游综合收入分别增长 5%以上，新增规上服务业企业 2 户、限上商贸流通企业 4 户。三要提档升级特色农业，实施石泉食美“土特产”品牌塑造提质增效工程，持续培优壮大蚕桑、畜禽、蔬菜等主导特色产业，新建高标准农田 2 万亩，稳定粮食种植 24 万亩，产粮 6.4 万吨以上。推动全年养蚕发种 8.5 万张、蔬菜种植 8.4 万亩，猪牛羊出栏 21.6 万头，发展魔芋 8000 亩、中药材 5000 亩、稻渔综合种养 2200 亩。深入推进“三品一标”行动，培育省级农民专业合作社 1 个，市级农业园区和龙头企业 4 个、家庭农场 10 户，新增“三品一标”优质农产品 3 个以上。

**（三）狠抓城乡提品质，彰显美好石泉最靓颜值。**统筹推进山水人文县城、宜居宜业和美乡村建设，加快构建多极带动、多维支撑、多元融合的新型城镇化体系，着力增强县域发展的承载力和聚合力。一要聚力提升城镇品质，完成城市控制性详规、10 个镇级国土空间总规和 22 个村庄实用性规划编制，形成城乡一体化、全域一张图、长远一贯性的规划管理和实施格局。以全国文明城市创建为抓手，扎实推进老城更新升级、太阳岛综合开发、江南新区功能完善、杨柳新区产城融合“四大工程”，启动实施北辰森林公园、滨江运动公园等项目，全力推进红花南红花北棚改、新桥片区开发等 12 个城市更新和 9 个老旧小区改造，持续拓展县

城宜居宜业配套功能。因地制宜培育工业大镇、商贸强镇、文旅名镇和特色小镇，加快推进金蚕小镇、后柳水乡等小镇建设，完成池河集镇街区综合提升、迎丰商贸体综合提档等项目，推动镇域个性化、差异化发展。**二要加快完善基础配套**，启动实施古银路改建工程，加快推进汉江四桥、喜熨路、太阳岛环线、城西快速干线等项目建设，促进城乡内联外通。加快实施杨柳防护区（右岸）综合治理、大坝河山洪沟治理及富水河防洪工程，着力提升防洪保安能力。积极推动新能源充电桩、5G基站等配套设施建设，促进天然气管网向重点镇和大型社区延伸，完成城区燃气管道老化更新改造，确保气化率达90.2%以上。**三要扎实推进乡村振兴**，认真落实防返贫监测帮扶机制，确保不发生规模性返贫。深入学习运用“千万工程”经验，健全完善“村支部+村集体经济+市场主体+农户”利益联结机制，持续推进集体经济“消薄培强”攻坚行动，推动村集体经济收益超20万元以上示范村20个、50万元以上强村15个，不断壮大特色经济、联农带农经济和村集体经济。实施农村人居环境整治和村庄清洁行动，加快推进18个宜居宜业和美乡村试点村建设，着力打造G541、G316两条宜居宜业和美乡村示范带和6个市级和美乡村试点村建设，争创省级“千万工程”示范村5个，培育庭院经济示范村30个，完成改厕338户，确保国家乡村振兴示范县获得命名。

**（四）狠抓环境育优势，注入美好石泉无限活力。**持续优化提升生态、营商“两大环境”，擦亮国家“两山”创新实践基地“金字招牌”，打造全省一流营商环境，不断增强高质量发展内生动力。**一要厚植绿色生态本底**，深入推进污染防治攻坚提标升级行动，持续做好禁煤禁燃禁放、扬尘防治、餐饮油烟等重点领域治理，

确保空气质量优良天数 352 天以上。全面落实河湖长制，统筹推进河湖“清四乱”“四清四无”，抓好珍珠河、饶峰河等小流域治理，确保汉江水质稳定保持国家Ⅱ类标准。建立秦岭生态环保问题排查整改“三包”机制，持续推进秦岭“五乱”整治，动态排查整治旅游景区、农家乐、矿山等突出问题，筑牢秦岭生态屏障。积极推动生态产品价值转化，实质运营两山生态资源公司，启动生态环保 EOD、50MW 复合光伏等项目，力促碳排放交易实现“零突破”。

**二要打造营商环境高地。**一体推进“亲商助企日”、县长营商环境“三本账”、企业帮扶“六个一”、“1+4+N”政银企对接等制度，积极推动减税降费、援企稳岗、降本增效等惠企政策直达市场主体，“一企一策”解决用地难、用工难、融资贵等瓶颈制约，助力企业拓市场、创品牌、增效益。扎实推进“放管服”“亩均论英雄”等综合改革，深化“一网通办”“一件事一次办”项目管家等集成服务，做优叫响“石事帮·泉速办”政务服务品牌。深入实施市场主体“增量培优”工程，新增各类市场主体 1800 户以上。

**三要深化数智融合应用。**围绕智慧石泉“11134N”总体布局，实施数字基础设施能力提升行动，建成大数据中心，加快数字治理、数字应急、数字乡村、数字旅游等应用体系建设，加速推进预制菜、装备制造等产业数字化转型，大力培育人工智能、电子信息等战略性新兴产业，引导骨干企业、创新主体“上云用数赋智”，力促“智慧石泉”上线运行，推动形成新质生产力。

**四要强化科技创新驱动。**深度融入秦创原平台，建好用好专家工作站、秦创原创新石泉分中心、武汉理工大学石泉科技成果转化中心，加快建设富硒预制菜研发中心，不断培育新动能。扎实推进科技企业创新发展倍增计划，全年认定高新技术企业 8 户，入库科技型中小企业 55 户，实施“揭榜挂帅”

项目 2 个，转化科技成果 5 项、技术合同成交额达 8000 万元以上。

**（五）狠抓民生守底线，共享美好石泉发展成果。** 深入践行以人民为中心的发展思想，把惠民生、暖民心、顺民意的工作做到群众心坎上，形成美好生活共同缔造、美好石泉共建共享的良好局面。**一要聚力办好民生实事。** 聚焦群众所需、所急、所盼，高质量完成年度民生实项目，着力提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。**二要持续扩大稳定就业，** 统筹抓好高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业，办好“零工市场”“人才夜市”，引导群众就近就地就业，确保全年新增城镇就业 1380 人、农村劳动力转移就业 4.7 万人以上。**三要稳步提升保障水平，** 扎实推进教育提振三年行动计划，启动实施石中迁建项目，建成投用城区幼儿园，确保全国学前教育普及普惠县创建成功。加快县医院千县工程、中医院老年病医院、熨斗医疗副中心等项目建设，促进医疗资源扩容提质。大力发展“银发经济”和托育服务业，启动后柳区域性敬老院项目，完成中心敬老院改造提升，织密兜牢社会保障网。**四要筑牢守好安全底线，** 统筹高质量发展和高水平安全，常态化开展扫黑除恶，严防电信网络诈骗等违法犯罪，扎实推进安全生产治本攻坚三年行动，全面消除食品药品、校园安全、道路交通、厂矿企业等重点领域安全隐患，坚决遏制安全事故发生，确保社会大局和谐稳定。

附件：石泉县 2024 年国民经济和社会高质量发展主要指标  
计划



## 附件

# 石泉县 2024 年国民经济和社会高质量发展主要指标计划

序号	指标名称	2023 年		2024 年		责任单位	备注
		完成量	同比增速	预计完成量	预计同比增速		
一、综合指标（24 项）							
1	生产总值	——	增长 1.8%	——	增长 5.5%	县发改局	
2	第一产业	——	增长 3.1%	——	增长 4%	县农业农村局	
3	第二产业	——	下降 0.2%	——	增长 6%	县经贸局 县住建局	
4	第三产业	——	增长 3.4%	——	增长 6%	县发改局	
5	规模以上工业增加值	——	增长 9.9%	——	增长 9%	县经贸局	
6	固定资产投资	——	增长 10%	——	增长 6.5%	县发改局	
7	社会资本投资	——	增长 1.3%	——	增长 6.5%	县发改局	
8	非公有制经济增加值占生产总值比重	60.6%	——	61%	——	县经贸局	
9	财政总收入	4.32 亿元	下降 29.34%	4.45 亿元	增长 3%	县财政局	
10	一般公共预算收入	1.19 亿元	增长 10.53%	1.27 亿元	增长 7.19%	县财政局	
11	税收收入	2.76 亿元	下降 6%	2.8 亿元	增长 1.4%	县税务局	
12	社会消费品零售总额	——	增长 4.2%	——	增长 6%	县经贸局	
13	旅游业接待人次	599.4 万人	增长 13.4%	629.4 万人	增长 5%	县文旅广电局	
14	旅游综合收入	——	增长 5.52%	——	增长 5%	县文旅广电局	
15	城镇居民人均可支配收入	33898 元	增长 4.8%	35762 元	增长 5.5%	县发改局	
16	农村居民人均可支配收入	14861 元	增长 8.1%	16050 元	增长 8%	县农业农村局	
17	常住人口城镇化率	49.84%	——	50%	——	县发改局 县公安局 县住建局	
18	新增市场主体	2776 户	——	1800 户	——	县行政审批局	

## 石泉县 2024 年国民经济和社会高质量发展主要指标计划

序号	指标名称	2023 年		2024 年		责任单位	备注
		完成量	同比增速	预计完成量	预计同比增速		
19	引进内资到位资金	——	12.76%	——	增长 13%	县招商服务中心	
20	富硒食品（预制菜）产业链产值	——	——	——	增长 10%	经开区管委会	
21	生态旅游产业链产值	——	——	——	增长 5%	县文旅广电局	
22	蚕桑产业链产值	——	——	——	增长 5%	县农业农村局	
23	装备制造新兴产业链产值	——	——	——	增长 5%	县经开区管委会	
24	秦巴医药产业链产值	——	——	——	增长 5%	县市场监管局	
<b>二、农业发展指标（18 项）</b>							
25	农林牧渔业总产值	21.09 亿元	增长 3.1%	21.93 亿元	增长 4%	县农业农村局	
26	新建高标准农田	1.5 万亩	——	2 万亩	——	县农业农村局	
27	粮食播种面积	23.7 万亩	下降 0.34%	24 万亩	增长 1.27%	县农业农村局	
28	粮食总产量	6.18 万吨	增长 3.34%	6.4 万吨	增长 3.56%	县农业农村局	
29	油料播种面积	9.3 万亩	增长 2.31%	9.3 万亩	持平	县农业农村局	
30	油料总产量	1.43 万吨	增长 2.88%	1.43 万吨	持平	县农业农村局	
31	蔬菜面积	8.4 万亩	增长 2.94%	8.4 万亩	持平	县农业农村局	
32	蔬菜产量	10 万吨	增长 5.49%	10 万吨	持平	县农业农村局	
33	烤烟产量	801.5 吨	增长 11.4%	850 吨	增长 6%	县烟草局 县农业农村局	
34	蚕茧产量	3320 吨	增长 0.61%	3320 吨	持平	县农业农村局	
35	魔芋产量	2.06 万吨	增长 5.16%	2.22 万吨	增长 8%	县农业农村局	
36	黄花产量	1400 吨	增长 7.69%	1400 吨	持平	县农业农村局	

## 石泉县 2024 年国民经济和社会高质量发展主要指标计划

序号	指标名称	2023 年		2024 年		责任单位	备注
		完成量	同比增速	预计完成量	预计同比增速		
37	茶叶产量	1450 吨	增长 3.57%	1450 吨	持平	县农业农村局	
38	生猪出栏	15.8 万头	增长 6.18%	16.5 万头	增长 4%	县农业农村局	
39	牛出栏	1.25 万头	增长 10.62%	1.32 万头	增长 5.6%	县农业农村局	
40	羊出栏	3.6 万只	增长 11.11%	3.8 万只	增长 5.6%	县农业农村局	
41	家禽出栏	88.6 万羽	增长 2.27%	95 万羽	增长 7%	县农业农村局	
42	水产品产量	5600 吨	增长 5.64%	6200 吨	增长 10.7%	县农业农村局	
<b>三、工业及建筑业发展指标（9 项）</b>							
43	新建标准化厂房面积	6.3 万平方米	——	3 万平方米	——	经开区管委会	
44	制造业增加值占生产总值比重	26.1%	——	28%	——	县经贸局	
45	工业战略性新兴产业总产值占工业总产值比重	4.30%	——	6%	——	县经贸局	
46	工业投资	——	——	——	增长 12%	县经贸局	
47	工业技改投资	——	——	——	增长 12%	县经贸局	
48	进出口贸易总额	5800 万	13.79%	6000 万	增长 3.4%	县经贸局 经开区管委会	
49	建筑业产值	15.18 亿元	增长 2.08%	15.94 亿元	增长 5%	县住建局	
50	新增规模以上工业企业	7 户	——	7 户	——	县经贸局	
51	新增资质等级建筑企业或房地产企业	3 户	——	2 户	——	县住建局	
<b>四、服务业发展指标（11 项）</b>							
52	规上文化企业营业收入	——	增长 2.1%	——	增长 5%	县委宣传部	

## 石泉县 2024 年国民经济和社会高质量发展主要指标计划

序号	指标名称	2023 年		2024 年		责任单位	备注
		完成量	同比增速	预计完成量	预计同比增速		
53	批发业增速	——	增长 16.8%	——	增长 20%	县经贸局	
54	零售业增速	——	增长 2.7%	——	增长 5%	县经贸局	
55	住宿业增速	——	增长 10.9%	——	增长 15%	县经贸局	
56	餐饮业增速	——	增长 20.6%	——	增长 25%	县经贸局	
57	商品房销售面积增速	——	增长 13%	——	增长 2%	县住建局	
58	邮政业务收入增速	3790 万元	增长 14.81%	4359 万元	增长 15%	县邮政局	
59	消费品质量合格率	95.35%	——	95.5%	——	县市场监管局	
60	新增规上服务业企业	0	——	2 户	——	县发改局	
61	新增限上商贸流通企业	5 户	——	4 户	——	县经贸局	
62	新增规上文化企业	0	——	1 户	——	县委宣传部	
<b>五、社会事业发展指标（11 项）</b>							
63	人口自然增长率	下降 2.55‰	——	3‰以内	——	县卫健局	
64	高中招生	1018 人	——	1007 人	——	县教体科技局	
65	职业中学招生	620 人	——	620 人	——	县教体科技局	
66	学前教育毛入园率	98.71%	——	98.71%	——	县教体科技局	
67	普惠性幼儿园占比达	100%	——	100%	——	县教体科技局	
68	城镇新增就业人数	1366 人	——	1380 人	——	县人社局	
69	城镇登记失业率	3.6%	——	3.6%	——	县人社局	
70	劳动力转移就业人数	4.69 万人	——	4.7 万人	——	县人社局	

## 石泉县 2024 年国民经济和社会高质量发展主要指标计划

序号	指标名称	2023 年		2024 年		责任单位	备注
		完成量	同比增速	预计完成量	预计同比增速		
71	城镇职工参加基本养老保险人数	1.99 万人	——	2.02 万人	——	县人社局	
72	城乡居民基本养老保险参保率	99%	——	99%	——	县人社局	
73	城乡居民医保参保率	97%	——	97%	——	县医保局	
<b>六、资源节约和环境保护控制指标（13 项）</b>							
74	单位 GDP 能耗下降率	下降 2%	——	下降 2%	——	县发改局	
75	能耗总量	增速不超过 3%	——	增速不超过 3%	——	县发改局	
76	空气质量优良天数	353 天	——	352 天以上	——	县生态环境分局	
77	单位生产总值二氧化碳排放量	下降 7.84%	——	下降 3.7%	——	县生态环境分局	
78	化学需氧量（COD）重点工程减排量	366.5 吨	——	100 吨	——	县生态环境分局	
79	氨氮重点工程减排量	33.3 吨	——	5 吨	——	县生态环境分局	
80	氮氧化物重点工程减排量	15.241 吨	——	15 吨	——	县生态环境分局	
81	挥发性有机物（VOCS）重点工程减排量	22.343 吨	——	15 吨	——	县生态环境分局	
82	石泉高桥、池河入汉江、饶峰河口、席家坝断面水质	达到Ⅱ类标准	——	达到Ⅱ类标准	——	县生态环境分局	
83	石泉水库饮用水源地水质	达到Ⅱ类标准	——	达到Ⅱ类标准	——	县生态环境分局	

## 石泉县 2024 年国民经济和社会高质量发展主要指标计划

序号	指标名称	2023 年		2024 年		责任单位	备注
		完成量	同比增速	预计完成量	预计同比增速		
84	城市污水集中处理率	92%	——	93%	——	县住建局	
85	城市生活垃圾无害化处理率	99.94%	——	99.94%	——	县住建局	
86	造林面积	6.7 万亩	——	3.85 万亩	——	县林业局	
<b>七、创新驱动发展指标（11 项）</b>							
87	规模以上工业企业研究与试验发展（R&D）经费投入强度	0.26%	——	0.35%	——	县教体科技局 县经贸局	
88	规模以上工业企业中有研发活动企业占比	16.44%	——	20%	——	县教体科技局 县经贸局	
89	规上工业企业新产品销售收入占比	15.10%	——	15%	——	县经贸局	
90	高新技术产业投资占固定资产投资比重	8.2%	——	7%	——	县发改局	
91	实际利用外资	50 万美元	——	55.5 万美元	——	县招商服务中心	
92	技术合同（含农业技术合同）成交额	8000 万元	——	8000 万元	——	县教体科技局 县经贸局 县农业农村局	
93	新增“五类”专利	14 件	——	14 件	——	县市场监管局	
94	新认定高新技术企业数	10 个	——	8 个	——	县教体科技局	
95	入库科技型中小企业数	54 个	——	55 个	——	县教体科技局	
96	新增科技成果转化和省级农业科技项目	8 个	——	5 个	——	县教体科技局	
97	新增“四类”科技创新平台	2 个	——	2 个	——	县教体科技局	

---

抄送：县委各部门，县人大办公室，县政协办公室，县纪委监委，  
县人武部。  
县法院，县检察院，各人民团体。

---

石泉县发展和改革局

2024年5月7日印发

---