

中共石泉县委办公室文件

石办发〔2023〕20号

中共石泉县委办公室 石泉县人民政府办公室 关于印发《石泉县招商引资和重点项目审批 协同联动服务实施方案》的通知

各镇党委、人民政府，县委和县级国家机关各部门，各人民团体，
驻石各单位：

《石泉县招商引资和重点项目审批协同联动服务实施方案》
已经县委、县政府同意，现印发给你们，请认真抓好贯彻落实。



2023年11月22日

石泉县招商引资和重点项目审批协同联动服务 实施方案

为进一步深化“放管服”改革，提升政务服务效能，以机制更新激发市场活力、营造一流营商环境，推动企业投产和项目建设落地，助力县域经济高质量发展。结合实际，特制定本实施方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大、中央经济工作会议精神和习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示，扎实推进“三个年”活动，紧盯六大产业链，聚焦项目建设落地和招商引资企业投产，推行横向统筹项目审批部门、纵向涵盖项目服务全流程的“审批协同联动服务”新模式，逐步形成审批时限缩短、审批效率提高、监督管理强化、行政成本降低的联动协同审批机制，大力推动招商引资企业尽快投产运营、重点项目尽快落地见效，促进县域经济高质量发展。

二、适用范围

经县招商服务中心确认、县发改局立项或核准备案的，由县级相关部门办理行政许可、公共服务等服务的招商引资项目和重点建设项目。

三、服务机构及职责

以六大产业链专班为依托，各产业链链长和产业链以外项目分管县级领导，为该产业链或分管项目审批协同联动服务工作的牵头领导，负责对项目审批过程中遇到的难点堵点进行协调、决策，对项目实施进度进行问询、督办，对进度滞后、超时办理的单位主要负责人进行约谈提醒；县行政审批制度改革工作领导小组办公室（以下简称“审改办”）为牵头机构，主要负责招商引资及重点建设项目办理审批等手续的统筹协调、衔接沟通、督查督办等工作；六大产业链执行专班成员单位、县级招商引资、重点项目主管部门和承担企业准入准营、项目建设审批服务职能的县直部门为成员，主要负责项目的审前服务、审批手续的办理、全流程服务，服从牵头机构的统一调度，形成部门协同、集成服务、高效服务机制。

四、服务流程

（一）项目收集。县发改局、县招商服务中心及六大产业链专班办公室根据实际情况，实时向县审改办提供确定落地的招商引资及重点项目清单，由县审改办根据清单进行分类收集并建立台账。各镇、县级各项目主管单位也可向县审改办提出项目协同审批服务申请。

（二）审前服务。县审改办对收集的项目逐一组织召开审批联席会议，参会人员一般应为项目单位负责人、牵建单位负责人、各审批主管部门分管领导或业务骨干。由项目单位负责人在会上

介绍项目基本情况、审批手续办理需求及办理情况等，参会单位论证分析审批手续办理的政策符合性和可行性，并对每个项目涉及本单位需要办理的审批手续、公共服务事项等予以明确，制定审批服务事项清单（详见附件）报县审改办，县审改办综合各单位提供的清单一对一形成“定制审批套餐”，逐项目明确审批事项、审批部门、审批责任人、审批时限等。根据情况也可组织相关审批业务人员现场查看、现场梳理审批事项，同时对项目硬件建设等提前介入、现场指导，避免项目建设“走弯路”。

（三）任务交办。县审改办将“定制审批套餐”以办事指南的形式书面交办给各相关单位，明确项目管家，提出具体要求，各相关单位按照审批承诺时限和规范性要求，制定工作计划，明确时间进度，确保如期完成。“定制审批套餐”办事指南同步上报六大产业链链长以及其他类型的项目分管县级领导备查，同时提供给项目单位。

（四）并联审批。各审批主管部门按照“定制审批套餐”实施并联审批。

1. 准入准营类并联审批。

准入准营类项目（不涉及工程建设领域）并联审批按照“一件事一次办”的标准和流程进行，县审改办要大力推进“一件事一次办”套餐的实施，并积极探索推出更多领域“一件事一次办”套餐，努力实现全领域全覆盖。

2. 工程建设项目类并联审批。

（1）并联审批阶段划分。根据房屋建设工程、市政基础设施建设工程的审批流程梳理，区分投资主体后将工程建设项目审批流程主要划分为立项用地规划许可、工程建设许可、施工许可和联合竣工验收四个阶段，每个审批阶段涉及两个以上并行审批的事项，按照“一家牵头、并联审批、限时办结”的原则，实行并联审批和牵头部门跟踪督办。未纳入主审批流程的其他事项，纳入相应审批阶段与主流程并行推进。

（2）并联审批操作流程。工程建设项目四个阶段分别确定一个牵头单位，每个牵头单位在县政务中心设置的窗口负责受理本阶段内所有审批资料，进行合法性审查，对于重复的资料按照“能减则减”的原则进行精简。牵头单位窗口受理的审批资料通过工程项目审批管理系统上传并进行流转，后台实施分类审批；各审批单位在承诺时限内出具审批结果，申请人可自行选择登录“工程项目审批管理系统”打印电子证照，或到县政务中心综合窗口现场领取，也可通过免费政务快递将实体证照统一寄送申请人。

（3）切实优化审批服务。全面落实《住房城乡建设部关于推进工程建设项目审批标准化规范化便利化的通知》（建办〔2023〕48号）要求，严格执行首问负责、一次性告知、限时办结等制度，规范审批服务办理用时，分类优化精简审批环节，优化市政公用服务。探索推行首席审批官制度，进一步下放审批权限，精简审批环节。涉及工程建设项目需要的水、电、气、通讯等市政服务单位在县政务中心设立专窗、或者通过住建局牵头

设立的“水电气讯”一件事一次办专窗负责受理报装业务，实现“一窗式、一次性”受理办结。各主管部门要进一步加强中介服务机构管理，不得指定服务机构，建立中介服务信用评价体系及黑名单淘汰制度，加大对中介服务机构违法违规行为责任追究力度，采取信用评价、优胜劣汰的办法提升中介机构服务质量。

（五）预警督办。县审改办要积极探索运用信息化手段，会同县营商办、县政府督查室、县抓落实办对审批事项进行全程督查督办，并将工作落实情况形成专报定期呈送至六大产业链链长以及相关县级领导，确保随时掌握项目审批进度。对于审批进度滞后或者效果不佳的单位，由各产业链链长及相关县级领导对单位主要负责人进行约谈，实施预警督办。

（六）办结问效。项目手续办理结束后，由项目单位对不同阶段审批部门的服务质量和效率进行评价，提出意见建议。县审改办对评价情况进行汇总，找出不足，在后续联合审批过程中予以改进完善。

五、保障措施

（一）加强组织领导，密切协作配合。县审改办作为审批协同服务的牵头机构，要充分发挥统筹协调作用，科学统筹审批环节，准确调度审批进程，及时开展协同服务；各相关部门要高度重视，强化协作意识，破除部门壁垒，切实做好审批套餐定制、并联协同审批、信息互通互享等工作，齐抓共管做好审批协同服务工作，提升审批服务整体效率，积极协助项目业主明确申办流程、协调解决难点堵点问题、提供高效快捷审批，确保项目快速

投产经营、建设落地。协同审批过程中难以协调解决的突出问题，根据实际情况及时向六大产业链链长及其他类型的项目分管县级领导或县级主要领导报告，提请专题研究解决。

（二）落实帮办代办，全程跟踪服务。认真落实“项目管家”帮办代办制度，扎实开展帮办代办工作。县审改办负责为每个项目明确一名“项目管家”，原则上项目管家由招商引资及项目牵建单位分管领导或者业务骨干担任，尤其是六大产业链项目，由相关产业链执行专班办公室担任“项目管家”，负责整个项目审批手续的帮办代办、进度督催、沟通协调，为项目业主提供全流程、优质化、保姆式服务。发现的问题要及时向审改办报告，确保项目审批手续及时办理、按时办结。

（三）强化督查督办，严肃工作纪律。将审批协同服务工作纳入营商环境考核主要内容，各相关单位要严肃工作纪律，坚持“法无授权不可为、法定职责必须为”的理念，规范化管理审批过程，不得随意增添审批要件，拖延审批时限，不得将关联事项互为前置，积极破解“繁慢卡”，努力实现“简快顺”。要大胆探索和广泛运用告知承诺、容缺受理等措施。对思想不重视、配合不力、推进缓慢、推诿扯皮的，将一律作为问题线索移交县纪委监委严肃处理。

附件：石泉县招商引资和重点项目审批服务事项清单

附件

石泉县招商引资和重点项目审批服务事项清单

项目名称:

审批单位:

立项用地规划许可阶段					
政府投资项目项目建议书审批	办理单位	县发改局	基本建设工程中文物考古调查、勘探与发掘的审批	办理单位	县文旅广电局
	办理人及电话			办理人及电话	
	承诺办结时限	个工作日		承诺办结时限	个工作日
社会投资项目核准备案	办理单位	县发改局	一般建设项目环境影响评价审批	办理单位	生态环境分局
	办理人及电话			办理人及电话	
	承诺办结时限	个工作日		承诺办结时限	个工作日
建设项目用地预审与选址意见书核发	办理单位	县自然资源局	在风景名胜区内从事建设、设置广告、举办大型游乐活动以及其他影响生态和景观活动许可	办理单位	县行政审批局
	办理人及电话			办理人及电话	
	承诺办结时限	个工作日		承诺办结时限	个工作日
政府投资项目可行性研究报告审批	办理单位	县发改局	涉及国家安全事项的建设项目审批	办理单位	县委国安办
	办理人及电话			办理人及电话	
	承诺办结时限	个工作日		承诺办结时限	个工作日
建设用、临时建设用地规划许可	办理单位	县自然资源局	压覆重要矿产资源评估审查	办理单位	县自然资源局
	办理人及电话			办理人及电话	
	承诺办结时限	个工作日		承诺办结时限	个工作日
地质灾害危险性评估	办理单位	县自然资源局	洪水影响评价类审批	办理单位	县水利局
	办理人及电话			办理人及电话	
	承诺办结时限	个工作日		承诺办结时限	个工作日

地震安全性评价	办理单位	县住建局	社会稳定风险评估	办理单位	县委政法委
	办理人及电话			办理人及电话	
	承诺办结时限	个工作日		承诺办结时限	个工作日
水资源论证审核	办理单位	县水利局	固定资产投资项 节能审查	办理单位	县发改局
	办理人及电话			办理人及电话	
	承诺办结时限	个工作日		承诺办结时限	个工作日
工程建设许可阶段					
规划设计方案审 查	办理单位	县自然资源局	生产建设项目水土 保持方案审批	办理单位	县水利局
	办理人及电话			办理人及电话	
	承诺办结时限	个工作日		承诺办结时限	个工作日
建设用地批准书	办理单位	县自然资源局	拆除、改动、迁移 城市公共供水设施 审核	办理单位	县行政审批局
	办理人及电话			办理人及电话	
	承诺办结时限	个工作日		承诺办结时限	个工作日
应建防空地下室 的民用建筑项目 报建审批	办理单位	县发改局	拆除、改动城镇排水 与污水处理设施 审核	办理单位	县住建局
	办理人及电话			办理人及电话	
	承诺办结时限	个工作日		承诺办结时限	个工作日
初步设计审批	办理单位	县发改局	工程建设涉及城市 绿地、树木审批	办理单位	县住建局
	办理人及电话			办理人及电话	
	承诺办结时限	个工作日		承诺办结时限	个工作日
建设工程、临时建 设工程规划许可	办理单位	县自然资源局	挖掘、占用城市道 路、园林绿地审批	办理单位	县行政审批局
	办理人及电话			办理人及电话	
	承诺办结时限	个工作日		承诺办结时限	个工作日

宗教活动场所内改建或者新建建筑物许可	办理单位	县委统战部	占用农业灌溉水源、灌排工程设施审批	办理单位	县行政审批局
	办理人及电话			办理人及电话	
	承诺办结时限	个工作日		承诺办结时限	个工作日
建设项目绿线审批	办理单位	县自然资源局	江河、湖泊新建、改建或者扩大排污口审批	办理单位	县生态环境分局
	办理人及电话			办理人及电话	
	承诺办结时限	个工作日		承诺办结时限	个工作日
取水许可	办理单位	县行政审批局	雷电防护装置设计审核(避免危害气象探测环境审批)	办理单位	县气象局
	办理人及电话			办理人及电话	
	承诺办结时限	个工作日		承诺办结时限	个工作日
工程施工许可阶段					
建筑工程施工许可	办理单位	县住建局	水电气信报装	办理单位	县住建局
	办理人及电话			办理人及电话	
	承诺办结时限	个工作日		承诺办结时限	个工作日
工程质量安全监督手续办理	办理单位	县住建局	政府投资项目最高限价评审	办理单位	县财政局
	办理人及电话			办理人及电话	
	承诺办结时限	个工作日		承诺办结时限	个工作日
联合竣工验收阶段					
规划条件核实	办理单位	县自然资源局	人防工程竣工验收	办理单位	县发改局
	办理人及电话			办理人及电话	
	承诺办结时限	个工作日		承诺办结时限	个工作日

建设工程质量竣工验收监督情况	办理单位	县住建局	建设工程城建档案验收	办理单位	县住建局
	办理人及电话			办理人及电话	
	承诺办结时限	个工作日		承诺办结时限	个工作日
建筑节能竣工验收备案(民用建筑类)	办理单位	县住建局	雷电防护装置竣工验收	办理单位	县气象局
	办理人及电话			办理人及电话	
	承诺办结时限	个工作日		承诺办结时限	个工作日
建设工程消防验收	办理单位	县住建局			
	办理人及电话				
	承诺办结时限	个工作日			

注：以上事项由各审批主管部门根据项目实际情况和政策要求进行选填，如不涉及则不填。以上事项如有遗漏请自行添加。

