

# 石泉县发展和改革局文件

石发改发〔2021〕150号

---

## 石泉县发展和改革局 关于印发《石泉县2021年国民经济和社会 发展计划》的通知

各镇人民政府，县政府各工作部门、各直属机构、驻石各单位：

《石泉县2021年国民经济和社会发展规划》已经石泉县第十八届人民代表大会第六次会议审议批准通过，现予印发，请你单位认真抓好落实，确保各项指标圆满完成年度目标任务。



# 石泉县 2021 年国民经济和社会发展规划

## 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九届五中全会精神和习近平来陕来安考察重要讲话重要指示精神，认真落实中省经济工作会议、中央农村工作会议、省委十三届八次全会、市委四届十一次全会和县委十五届九次全会部署，紧盯“市前茅省一流”目标，围绕“七个着力”总体要求，扎实做好“六稳”“六保”工作，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项重点任务，确保经济运行在合理区间，“十四五”开好局、起好步，以优异成绩向建党 100 周年献礼。

## 二、预期目标

生产总值增长 7%，全社会固定资产投资增长 7%，规模以上工业增加值增长 7%，地方一般公共预算收入增长 6%，社会消费品零售总额增长 8%，城乡居民人均可支配收入分别增长 7%、8%。

## 三、重点任务

（一）规划引领，确保“十四五”顺利起航。2021 年是实施“十四五”规划的开局之年，也是新时代我县加快追赶超越步伐、推动高质量发展的重要时期。全县上下要按照“35553”总体思路，聚焦经济强、百姓富、环境美、形象好、社会安“五大”目标，提升绿色化、集约化、协同化、融合化、数字化“五化”水平，推进好项目、好产业、好平台、好环境、好生活“五

好”任务，强化创新驱动、开放带动、党建推动“三动”保障，持续推进经济、政治、文化、生态、社会高质量发展，全面开启石泉社会主义现代化建设新征程，为实现全国“两山”示范县、全国文化旅游名县、西北生态经济强县目标打下坚实基础。

**（二）产业转型，推动“三产”融合发展。**一要做强现代农业，紧扣农业“绿色化、品牌化、休闲化”发展目标，持续抓好“桑、畜、菜”三大主导产业，做优“魔芋、茶叶、渔业、中药材”四大特色产业，抓好粮油、生猪稳产保供。到2021年底，全县农林牧渔业总产值达到20亿元、同比增长6%，粮食播种面积23.86万亩、总产6.4万吨，蔬菜种植面积7.2万亩、总产8.64吨，产鲜茧2980吨以上，猪牛羊累计出栏20万头以上、家禽出栏80万羽。培育市级以上龙头企业6个、农业园区3个、产业化联合体6个，确保珍爱桑产品、柏盛魔芋、良田大米绿色产品获得命名；二要促进工业升级，全力抓好省级经开区建设，持续推进经开区标准化厂房基础设施建设，新建标准化厂房4万平方米，加快完善经开区路网体系，同步推进创新中心、孵化中心、研发中心等公共服务设施建设，不断提升园区承载力。依托自嗨餐饮料理包、菜字头、及食雨、正兴黄花菜、柏盛魔芋、天成丝业、康达电子、奥邦重工等龙头企业，完善产业链，丰富供应链，构建循环产业体系，形成富硒食品饮料、桑蚕丝绸、电子线束、智能制造、新型能源5大产业集群，布局建设新社区工厂18家、家庭工坊77个以上。到2021年底，实现规模以上工业增加值增长7%，新增落地投资千万入园企业5户以上；三要提升旅游品质，启动云雾山鬼谷岭5A级景区、

雁山瀑布 4A 级景区、秦巴风情园及后柳水乡省级旅游度假区创建工作，集中力量打造水韵江南、金蚕小镇等六大休闲度假区，抓好石泉湾旅居康养、本草溪谷养生基地等康养项目建设，高标准建设一批精品民宿、特色农家乐，进一步完善餐饮、住宿、娱乐、购物等配套服务，构建石泉全域全景发展大格局。常态化开展四大文旅活动，积极培育文化演艺、体育赛事等消费热点，创新开发富硒农产品、康养保健品等热购旅游商品，提升旅游宣传营销水平。擦亮国家全域旅游示范区“金字招牌”，促进生态康养、休闲度假、文化创意等现代服务业加快扩张。到 2021 年底，实现三产服务业占比达 40%，旅游业总收入增长 6%；**四要强化企业培育**，扎实开展企业挖潜摸底调查，分类梳理“五上”企业进规对象，继续实行“一企一策”推进，确保全年新增 32 户“五上”企业目标任务。严格落实企业包联包抓责任，分类施策盘活存量、挖潜增量，上门研究解决企业发展难题，力促正常生产企业达产达效，半停产企业恢复生产，对已停产或确无盘活价值的企业，鼓励引导资产收购、加快重组，盘活存量资产。积极向上争取中小企业发展、工业转型升级、技术改造等专项扶持资金，严格兑现“五上”企业奖励扶持政策，支持企业不断做大做强。

**（三）项目攻坚，着力扩大有效投资。**坚持把项目建设作为拉动经济发展的引擎，树立以项目建设看实绩、比高下、论英雄的鲜明导向，形成大抓项目、抓大项目和全局、全员、全社会抓项目的浓厚氛围，以高质量的项目建设推动高质量发展。积极开展“产业项目建设年”活动，实施年度固定资产投资项

目 151 个，完成投资 100 亿元以上。实行县级领导挂帅主抓高质量项目建设工作机制，深入推进高质量重点建设项目 50 个，其中单个投资亿元以上项目 20 个。力促通用机场、汉江四桥、石泉湾等新建项目在 9 月底前全面开工，加快石宁高速、水栖康养小镇等续建项目实施进度，专人负责做好资金、用地、手续办理等要素保障，确保早日达产达效。紧盯中省政策导向及重大产业布局，加大专项债券、中省预算内投资、陕南发展、苏陕协作等各类资金争取力度，对市场前景好、符合政策支持的项目优先申报资金，对带动作用大、影响范围广的重大项目主动争取纳入国家或省上发展规划，确保全年争取各类项目资金 22 亿元以上。精心抓好项目策划储备，围绕基础设施、社会民生、旅游休闲、生态康养、新型工业等领域，结合“十四五”发展方向，深入研究市场需求、上级投资、财政金融最新政策，确保全年新策划 5000 万元以上重大项目 50 个。调度财政预算 1000 万元，支持 50 个重大项目开展项目论证、可研评估、规划设计等前期工作，进一步提高项目谋划储备质量。同时，要切实抓好规划项目、储备项目、策划项目跟踪落实，积极协调办理项目前期相关手续，推动项目尽快落地，确保形成更多投资增量，增强投资后劲。

**（四）城乡融合，聚力打造宜居城镇。**围绕“12821”城乡规划建设体系，进一步优化城镇空间和功能布局，着力打造新型城镇化。统筹推进 30 个县域经济发展和城镇建设项目，力争完成投资 7.5 亿元以上。实施汉江四桥、太阳岛环线、S527 喜慰路一期等交通基础设施项目建设，力争通用机场连接线西线

全面通车。加快构建现代化交通体系，协调推进石泉、池河火车站货运站场扩建，联合上港集团安康“无水港”建立公海铁路式联运机制，争取年内开通汉中至安康“绿巨人”动车组，打通石泉对外开放大通道。启动汉江古城滨水生态慢行系统项目，加快推进向阳路西段、滨江大道、秦巴路改造、县城污水处理及水环境 PPP 项目，建成现代物流中心、杨柳片区健身中心、油电综合站，不断完善城市配套功能。抢抓“新基建”机遇，谋划布局一批新能源汽车充电桩项目，建成 5G 通讯基站 40 个。加大老旧小区改造力度，完成石电小区、金桥农贸市场等 16 个老旧小区改造，切实提升居住条件和生活品质，确保常住人口城镇化率达到 49%。推进城关、后柳、池河“三镇一体”建设，提升重点集镇和农村社区综合配套，让有条件的农民就地就近市民化。加快“气化石泉”建设步伐，实施 LNG 调峰储配设施三期、池河天然气利用等工程，力促县城气化率达 89.5% 以上。进一步规范住宅小区物业管理，着力提升城市精细化管理水平。

**（五）厚植生态，切实抓好环境保护。**严格落实生态环保“六大机制”，着力夯实生态环保政治责任。加快编制国土空间规划、秦岭生态环保规划分区保护详图，建立以“三线一单”为核心的生态环境分区管控体系。突出“三禁、两治、一防”，全力抓好秸秆燃烧、扬尘管控、散煤治理、烟花爆竹禁放等重点工作，深化河湖“清四乱”，建成县城第二空气自动监测站、子午河水质自动监测站，实现空气质量优良天数 320 天以上、地表水稳定保持 II 类标准以上。加快东北、西北区域垃圾填埋

场建设进度，推动各镇污水处理场投入运行，确保城乡污水处理率分别达到 88.2%、55%以上，垃圾处理率均达 95%以上。深入贯彻《陕西省秦岭生态环境保护条例》，持续推进秦岭“五乱”整治，进一步巩固整治成果。紧扣“四清、四无”目标，抓实抓好长江流域禁捕退捕工作，确保退得出、管得好。统筹推进农村面源污染治理、矿山损毁土地复垦和环境综合整治，扎实做好 6 个采石类矿山绿色矿山创建工作，出重拳整治农村乱占耕地建房问题，坚决守住生态红线。

**（六）改革开放，不断增强发展动能。**一要继续深化改革，继续推进政府职能转变、经济体制、农业农村体制等九大领域改革，着力破解“六稳”“六保”难点和堵点。重点抓好中省市部署下达的各项改革任务落实，支持经开区进一步理顺管理体制机制，有序推进蚕种场和水务集团改革；**二要打造优质营商环境**，紧紧围绕“市前茅、省一流”目标，深入贯彻落实《陕西省优化营商环境条例》，扎实推进营商环境“十大行动”及“五大专项行动”，建立完善以市场主体和社会公众满意度为导向的营商环境评价体系，加大企业用电、用气、用水、用工支持力度，严格执行减税降费各项政策，持续缓解中小微企业融资难、融资贵问题，确保企业满意度稳步提升。进一步深化相对集中行政许可权改革，切实发挥市场主体服务中心领办、帮办、代办作用，持续推进“一件事一次办”，不断提升政务服务标准化、规范化、便利化水平，力促政务服务事项网上可办率达 90%以上、“一窗”分类受理达 70 %以上，高频事项办理“最多跑一次”达 200 项以上；**三要务实抓好招商引资**，构建全民招商工作机

制，推动形成“县委领导、政府主抓、人大政协支持、招商机构牵头、乡镇部门联动、全社会广泛参与”的大招商格局。坚持领导干部亲自招商、亲自接洽、亲自协调、亲自督办，外资、民资、国资、财资、融资“五资同引”，实行“点对点、一对一”精准对接，提升招商引资专业化水平和成功率。积极推广“特色产品展示+重点项目推介”模式，紧盯富硒食品、蚕桑丝绸、生物医药、智能制造、新型能源、康养旅游、电子线束等产业，加大线上招商、以商招商及小分队招商力度，大力引进更多有实力、讲诚信的市场主体来石投资兴业，确保全年到位资金96亿元以上；**四要大力实施创新驱动**，抢抓国家促进科技创新机遇，引导创新能力强的骨干龙头企业与省内外高校、科研院所联合组建院士专家工作站、重点实验室、产品研发中心和科技示范基地，力促1-2个专家工作站挂牌，建成黄花菜研发中心，确保推广运用新技术10项以上，登记科研成果5项以上；**五要切实强化对外合作**，主动融入“一带一路”、长江经济带和东南沿海地区，抢抓西部大开发、苏陕津陕协作、成渝“双城”经济圈等国家战略政策机遇，在产业发展、科技创新、文化创意、人才培养等方面建立全方位、多领域、深层次的区域协作机制，力争在上海、宁波、南京等大中城市设立“石泉印象”直营店10个。同时，加大线上“短视频+直播带货”网络促销力度，推动农副产品出村进城。

**（七）聚焦民生，大力提升社会保障。**一要巩固脱贫攻坚成果，严格落实“四个不摘”要求，保持资金投入不减，攻坚队伍人员不减。进一步落实产业就业、教育扶贫、健康扶贫、

兜底保障等相关政策措施，抓好防返贫监测预警和动态帮扶机制运行，全面消除返贫致贫风险。持续推进易地搬迁群众后续扶持发展，加快推进后扶项目建设，抓好8个100户以上示范点设施提升，确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富；**二要统筹推进乡村振兴**，按照“规划引领、示范带动、整体提升、突出特色、注重创新、凝聚合力”原则和建设美丽生态、美丽环境、美丽经济、美丽形象、美好生活“五美乡村”部署，全面落实“产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴”五大振兴任务，大力实施产业振兴“五十百千万”工程，着力推进乡村建设行动，打造乡村振兴示范体系，进一步深化乡村治理创新，构建长效保障机制，促进农业农村全面发展，农民生产生活水平持续改善。到2021年底，基本建成杨柳田园新区、池河金蚕小镇及饶峰驿站等10个农旅融合示范区，天成丝业、柏盛魔芋、正兴黄花菜等5户龙头企业年均产值达5000万元以上，双桥村、力建村、光明村等20个集体经济示范村年收入达20万元以上，培育家庭农场200个、高素质农民2000名以上，农村居民人均收入增长8%；**三要着力提升公共服务**，全面落实稳就业和扶持创业各项政策措施，健全常态化就业供需对接和精准帮扶机制，突出抓好农民工、退役军人、高校毕业生和易地搬迁群众等重点群体就业工作，确保零就业家庭动态清零。实施创业“三百三千”工程，大力推进创业示范园区、孵化基地及众创服务体系建设，确保2021年新增城镇就业1200人，登记失业率控制在4%以内。深化“三五三”教育发展战略，坚持内培外引并重，加大与省内外名校名师合作力度，力促高考一

本上线人数及考入“双一流”大学人数实现双增长。严格落实“外防输入、内防反弹”常态化防控措施，切实做好联防联控相关工作，严防疫情反弹。进一步巩固全国县域紧密型医共体试点建设成果，持续推进健康石泉建设，建成县中医院、县医院住院综合楼及传染病区等项目，加强重点科室、特色专科和中医药传承创新发展，着力改善群众就医条件，提升诊疗水平，确保县域内就诊率达到90%以上。加大留守儿童、留守妇女关爱保障力度，切实强化养老服务和社会救助，抓好居家养老和社区养老服务改革试点工作，打造“石泉样板”；**四要切实强化社会治理**，抓好书记民情“三本账”制度和更高水平平安石泉建设“258”等机制落实，切实巩固扫黑除恶专项斗争成果，健全县镇村三级综治中心，加强道路交通、建筑工地、危化品运输、食品药品等重点领域安全监管，提升应急处置能力和水平，持续推动县域社会治理现代化，确保人民群众安居乐业、社会安定有序。

附件：石泉县2021年国民经济和社会发展主要指标计划

## 附件

## 石泉县 2021 年国民经济和社会发展主要指标计划

序号	指标名称	2020 年		2021 年		责任单位	备注
		完成量	增速	预计	增长		
一、综合指标（共计 18 项）							
1	生产总值	83.02 亿元	-12.5%	90 亿元	7%	发改局 统计局	
2	第一产业	10.71 亿元	3.3%	11.2 亿元	4.5%	农业农村局 统计局	
3	第二产业	37.9 亿元	-21.7%	42.5 亿元	12%	经贸局 统计局	
4	规模以上工业增加值	——	-26.8%	——	7%		
5	第三产业	34.41 亿元	-3.1%	36.3 亿元	5.5%	发改局 统计局	
6	全社会固定资产投资	——	5.5%	——	7%	发改局 统计局	
7	工业投资	——	2.1%	——	1%	经贸局 统计局	
8	民间投资	——	21%	——	3%	发改局 统计局	
9	财政总收入	4.53 亿元	-25.07%	5.5 亿元	21.41%	财政局	
10	地方一般公共预算收入	0.9983 亿元	-5.82%	1.05 亿元	6%		
11	社会消费品零售总额	29.66 亿元	-6%	33.5 亿元	8%	经贸局 统计局	
12	旅游业总收入	42.6 亿元	-5%	45.16 亿元	6%	文旅广电局	
13	城镇常住居民人均可支配收入	28418 元	4.5%	30407 元	7%	发改局 统计局	
14	农村常住居民人均可支配收入	11588 元	8.1%	12857 元	8%	农业农村局 统计局	
15	人口自然增长率	——	1%	——	3%	卫健局	
16	单位生产总值能耗	——	-2.8%	——	-3%	发改局	
17	单位生产总值二氧化碳排放	——	-2.5%	——	-2%	生态环境分局	

序号	指标名称	2020年		2021年		责任单位	备注
		完成量	增速	预计	增长		
18	城镇化率(常住人口口径)	48.19%	——	49%	——	住建局	
<b>二、农村经济发展指标(共25项)</b>							
19	农业总产值	19.14亿元	3.3%	20亿元	6%	农业农村局	
20	现代农业园区占比	4.26%	持平	4.26%	持平		
21	粮食播种面积	23.86万亩	上涨	23.86万亩	持平		
22	粮食总产量	6.37万吨	上涨	6.4万吨	上涨		
23	油料播种面积	8.66万亩	上涨	8.66万亩	持平		
24	油料总产量	1.29万吨	上涨	1.35万吨	上涨		
25	蔬菜面积	7.47万亩	上涨	7.2万亩	下降		
26	蔬菜产量	8.64万吨	上涨	8.64万吨	持平		
27	烤烟种植面积	0.55万亩	下降	0.6万亩	上涨	烟草局 农业农村局	
28	烤烟产量	606吨	下降	690吨	上涨		
29	蚕茧产量	2980吨	持平	2980吨	持平	农业农村局	
30	魔芋产量	18000吨	上涨	18500吨	上涨		
31	黄花产量	1200吨	持平	1200吨	持平		
32	茶叶产量	1220吨	上涨	1220吨	持平		
33	生猪出栏	14万头	持平	15万头	上涨		
34	牛出栏	1.4万头	上涨	1.2万头	下降		
35	羊出栏	4.6万头	持平	4.6万只	持平		
36	家禽出栏	81万头	持平	80万羽	下降		
37	造林面积	10.61万亩	112.2%	11.3万亩	6.5%	林业局	
38	水产品产量	4900吨	持平	5000吨	上涨	农业农村局	
39	劳动力转移就业人数	4.5万人	——	4.5万人	——	人社局	

序号	指标名称	2020年		2021年		责任单位	备注
		完成量	增速	预计	增长		
40	县外劳务输出	3.3万人	—	3.3万人	—		
41	本地转移就业	1.2万人	—	1.2万人	—		
42	新修改造基本农田	2.56万亩	326%	2万亩	下降	农业农村局	
43	治理水土流失面积	35平方公里	-50%	30平方公里	-14%	水利局	
<b>三、工业、建筑业发展指标（共7项）</b>							
44	工业增加值占生产总值比重	45.6%	—	45.0%	—	经贸局	
45	重点建设县域工业集中区营业收入速度	148亿元	-21.28%	155亿元	4.7%	工业集中区管委会	
46	规模以上工业战略性新兴产业产值占比	5%	—	5%	—	经贸局 发改局	
47	规模以上工业企业研究与试验发展(R&D)经费投入强度	0.1%	—	0.1%	—	经贸局 教体科技局	
48	新增规模以上工业企业	2户	—	7户	—	经贸局	
49	资质等级以上建筑业增加值	—	5.7%	—	10%	住建局	
50	新增资质等级建筑企业	1户	—	1户	—		
<b>四、服务业发展指标（共14项）</b>							
51	三产服务业占生产总值比重	41.5%	—	40%	—	发改局	
52	客货运周转量增速	—	5.1%	—	5%	交通局	
53	邮政业务收入增速	—	10%	—	10%	邮政局	
54	电信业务收入增速	—	10%	—	15%	电信公司 移动公司 联通公司	

序号	指标名称	2020 年		2021 年		责任单位	备注
		完成量	增速	预计	增长		
55	批发业增速	---	-2%	---	-2%	经贸局	
56	零售业增速	---	-3.8%	---	5%		
57	住宿业增速	---	-6.9%	---	-5%		
58	餐饮业增速	---	-10.5%	---	-3.5%		
59	商品房销售面积增速	7.2	-46.3%	7.7	5%	住建局 (房管所)	
60	金融存贷款余额增速	151.98 亿元	10%	164.04 亿元	8%	人行	
61	税收总收入	2.8 亿元	-18%	3 亿元	7%	税务局	
62	新增限额以上商贸流通企业	13 户	---	15 户	---	经贸局 统计局	
63	新增规上服务业企业	1 户	---	8 户	---	发改局 统计局	
64	新增房地产企业	2 户	---	1 户	---	住建局 (房管所)	
<b>五、社会发展指标（共 10 项）</b>							
65	高中招生	909 人	7%	1017 人	11.9%	教体科技局	
66	职业中学招生	613 人	1%	678 人	10.6%		
67	初中毕业生升学率	98.77%	0.04%	98.30%	-0.47%		
68	学前教育毛入园率	98.67%	0.01%	98.67%	持平		
69	普惠性幼儿园占比达到 100%	100%	持平	100%	持平		
70	城镇新增就业人数	1309 人	---	1200 人	---	人社局	
71	城镇登记失业率	3.64%	---	4%	---		
72	城镇职工参加基本养老保险人数	1.71 万人	---	1.71 万人	持平		
73	城乡居民基本养老保险参保率	99%	---	99%	持平		

序号	指标名称	2020 年		2021 年		责任单位	备注
		完成量	增速	预计	增长		
74	城乡居民医保参保率	99.45%	0.45%	99%	持平	医保局	
<b>六、资源节约和环境保护控制指标（共 7 项）</b>							
75	每万元工业增加值用水量	---	较 2015 年 同比下降 15%	---	以市下 达指标 任务为 准	水利局	
76	化学需氧量排放量 消减比例	---	较 2015 年 同比下降 8.3%	---	-2%	生态环境分局	
77	二氧化硫排放量消 减比例	---	较 2015 年 同比下降 8.2%	---	-2%		
78	氨氮排放量消减比 例	---	较 2015 年 同比下降 11.2%	---	-2%		
79	氮氧化物排放量消 减比例	---	较 2015 年 同比下降 11.2%	---	-2%		
80	城市污水集中处理 率	88.19%	0.009%	88.19%	持平	住建局	
81	城市生活垃圾无害 化处理率	99.8%	持平	99.8%	持平		

---

抄送：县委各部门，县人大办公室，县政协办公室，县纪委监委，县人  
武部。

县法院，县检察院，各人民团体。

---

石泉县发展和改革局

2021年4月26日印发

---

