

中共石泉县委文件

石发〔2021〕10号

中共石泉县委 石泉县人民政府 关于印发陈莲、梁鸿同志在中国共产党 石泉县第十五届委员会第十二次 全体会议上讲话的通知

各镇党委、人民政府，县委和县级国家机关各部门，各人民团体，驻石各单位：

现将陈莲、梁鸿同志在中国共产党石泉县第十五届委员会第十二次全体会议上的讲话印发给你们，请结合实际，认真抓好贯彻落实。



聚焦目标 合力攻坚 奋力实现“三个确保”“十四五”良好开局

——在中国共产党石泉县第十五届委员会第十二次全体会议上的讲话

县委书记 陈 莲

同志们：

中共石泉县委十五届十二次全会，是在防汛救灾工作取得阶段性成效、灾后恢复重建进入关键时刻，乡镇班子换届基本结束、县级班子新旧交替的特殊节点，召开的一次重要会议。这次大会的主要任务是：以习近平总书记“七一”重要讲话和来陕来安考察重要讲话重要指示精神为指引，认真贯彻落实省委十三届九次全会和市委四届十二次全会部署要求，总结今年以来的工作，安排后四个月的任务，动员全县上下聚焦目标，合力攻坚，奋力实现“三个确保”（确保全年全县高质量发展取得好绩效，确保巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接实绩考核取得“好”等次，确保年度目标责任考核获得优秀）和“十四五”良好开局。一会儿，梁鸿同志将对经济工作进行具体安排，请大家抓好落实。下面，我讲三个方面意见。

一、肯定成绩、振奋精神，坚定实现“三个确保”的信心和决心

今年以来，县委常委会深入学习贯彻习近平总书记“七一”

重要讲话和来陕来安考察重要讲话重要指示精神，认真贯彻落实中央和省市委决策部署，树牢新发展理念，聚焦高质量发展主题，带领全县上下真抓实干，推动经济社会发展和党的建设取得新进步，为实现“十四五”开好局、起好步奠定了良好基础。

（一）深化学习教育，政治建设不断加强。县委常委会把开展党史学习教育作为一项重大政治任务，深入学习《中国共产党简史》等必读书目和习近平总书记“七一”重要讲话精神，广泛开展庆祝建党 100 周年系列活动，深刻领悟坚持真理、坚守理想，践行初心、担当使命，不怕牺牲、英勇斗争，对党忠诚、不负人民的伟大建党精神，切实增强了各级党员干部推动高质量发展的责任感和使命感。始终牢记“江山就是人民，人民就是江山”，扎实开展“我为群众办实事”实践活动，县级领导带头包抓项目、接访下访，累计解决群众“急难愁盼”问题 1200 余件，进一步凝聚了党心民心，坚定了广大干部群众爱党为党、听党话跟党走信心决心，为“十四五”开好局、起好步注入了强大精神动力。

（二）聚力高质量发展，“十四五”实现稳健开局。坚持党对经济工作的全面领导，努力克服疫情影响，统筹抓好“六稳”促进“六保”，出台了以高质量项目推动高质量发展的实施意见和五个配套办法，以“产业项目建设年”为抓手，持续加大项目建设、招商引资、园区提升和产业链培育，9 项主要经济指标位

居循环经济县（区）前列。建立每月集中开工、季度观摩点评等机制，重点项目开复工率 80%；自嗨锅菜肴西北生产基地、AI 智能产品生产基地、年产 100 万件新能源汽车零部件等一批大项目、好项目落户石泉。聚力推动“五大产业”，富硒食品、旅游康养入选全省重点产业链、全市千亿级产业集群，电子线束产业蓬勃发展。经开区承载能力进一步提升，富硒食品产业园、奥邦装备制造园、康达电子产业园初具雏形，经开区综合发展水平考核位居全省第十，工业集中区荣获全省县域工业集中区考核先进单位。文旅、农旅深度融合，旅游市场持续活跃，人气、消费两旺，有力拉动了经济恢复性增长。

（三）聚焦民生保障，群众“三感”有效提升。及时组建乡村振兴局，落实“四个不摘”要求，完善工作机制，出台实施意见，持续巩固脱贫攻坚成果，强化动态监测帮扶，实施“五十百千万”工程，有效衔接乡村振兴。用心用情办好民生实事，“零就业”家庭动态清零，教育“双减”工作稳步推进，县域医共体改革成果有效拓展，全国公共文化服务示范县创建推进有力。体育事业蓬勃发展，石泉籍运动员成姣在东京残奥会上勇夺 1 银 1 铜。全面落实“四方”责任“四早”措施，统筹常态化疫情防控、疫苗接种和县镇村三级卫生健康服务能力建设，“零感染、零疑似、零确诊”战果持续保持。老旧小区改造工作得到住建部肯定，先后荣获全国节水型社会建设达标县、全国村庄清洁行动先进县、全省智慧教育示范区。

（四）聚力风险防范，发展基础更加安全。深入推进风险隐患大排查大宣教大整治，各领域风险隐患得到有效管控。秦岭小水电站整治任务按期完成，长江流域十年禁渔要求全面落实，地表水保持国家Ⅱ类标准，省委环保督察反馈问题整改有序推进，生态环境质量持续向好。深入落实县委书记民情“三本账”制度，巩固提升“三共六制”基层社会治理成果，全面推行“321”社会治理模式，扎实推进常态化扫黑除恶、全民反诈等工作，社会大局和谐稳定，“三率两度”位居全市第一。面对30年一遇的“8.22”强降雨，县委常委会坚持人民至上、生命至上，靠前指挥，果断处置，全力抓好防汛救灾工作，全县各级领导干部以上率下，党员干部冲锋在前，广大群众奋力自救，社会各界倾力援助，灾害损失降到最低，灾后重建加速推进，夺取了防汛防滑和抢险救灾的阶段性胜利。

（五）坚持从严治党，党风政风持续好转。严格落实“十个严禁”要求，高质量完成镇党委班子和村“两委”换届，一大批年富力强的干部充实到镇村一线，获评全省村“两委”换届工作先进县。基层基础进一步夯实，镇村工作一体化荣获组织工作改革创新省级三等奖、市级一等奖，4个村荣获省级标准化示范村，38个基层党组织、80名先进个人受到党中央和省委、市委、县委表彰，585名老党员获得“光荣在党50年”纪念章。意识形态责任制落实有力，“理论+宣讲”覆盖镇村，新时代文明实践试点工作在全省推进会上交流发言。扎实推进形式主义官僚主

义、政法队伍教育整顿、群众反映强烈突出问题等专项整治，累计处置问题线索 308 件，立案查处 140 件 123 人，党风廉政建设“两个责任”有效落实，为高质量发展营造了风清气正的政治生态。

在总结成绩的同时，县委常委会清醒认识到，当前还面临着许多不容忽视的问题：受县镇换届、防灾减灾等多重因素影响，干部抓落实的时间和精力分散，部分重点工作还有一定差距，争先创优成效不明显；年度目标任务有欠账，个别经济指标排名较为靠后，与兄弟县区差距较大，实现“三个确保”目标形势紧、任务重、压力大；部分干部思想懈怠、作风漂浮，紧迫感危机感不强，只求过得去，不求过得硬，“庸懒散慢虚粗”现象仍然存在，群众信访问题易发多发；一些领域“微腐败”问题禁而不绝，顶风作案问题时有发生。对于这些问题，大家务必保持高度警醒，切实增强忧患意识，强化各项措施，在下一阶段工作中，加快补齐短板，务实有效解决。

二、聚焦重点、精准发力，全力推动“三个确保”目标的实现

今年是“十四五”开局之年，也是县镇领导班子换届之年，做好今年的工作事关当前、决定长远，直接关系到未来五年石泉高质量发展的成色。现在距年底的有效工作时间不足 100 天，这 100 天的工作状态和成效如何，直接决定能否实现“三个确保”的既定目标。当前，对我们来讲，前有标兵、后有追兵，不进则

退、慢进也是退。机遇稍纵即逝，必须争分夺秒，以一刻也不敢耽搁的紧迫感，紧盯年度目标，冲刺四季度，大于 100 天，苦干实干加巧干，全力以赴，集中攻坚，扎实推进各项工作，奋力实现“市前茅省一流”和“三个确保”目标。

（一）紧盯项目抓攻坚。坚持一切围绕项目转、一切围绕项目干，强化“产业第一、项目为王”理念，千方百计招大引强、培优壮强，确保全面完成“产业项目建设年”各项目标任务。一要加快项目建设进度，加快推进石宁高速、自嗨餐饮料理包生产基地、石泉康达电子产业园、中医药旅游康养、老旧小区改造等重大项目建设进度，集中攻坚未开工和进度滞后的项目，拿出务实管用措施，抓开工、赶进度、补欠账，未开工项目 9 月底前必须全部开工，不具备开工条件的要尽快置换成熟项目并开工，进度滞后项目要抓紧制定赶超目标和措施，10 月底前必须达到时序进度，力促 52 个项目按计划投产投用。二要狠抓项目策划包装，深入研究经开区池河园区标准化厂房一期、利家时代购物广场等市场需求和政策投资导向，围绕基础设施、民生事业、主导产业、乡村振兴等重点领域，精心策划、包装、储备一批战略性、基础性、全局性的高质量项目，保障项目前期条件，加大向上对接争取力度，加快项目落地转化，形成谋划储备一批、开工在建一批、竣工达产一批的良好局面。三要强力推进招商引资，坚持引资引智并举、数量质量并重，落实“144520”招商引资工作机制，突出产业链招商，尤其是

县级领导要带头走出去叩门招商，引进一批大项目、好项目。要紧盯签约项目和在谈项目，抓落地、抓开工，包抓领导和援建工作组要盯紧看牢，提供全周期服务、全要素保障，确保早落地、早建成、早投产。坚持“不叫不到、随叫随到、说到做到、服务周到”理念，深化审前服务制度，推行政务服务高频事项“最多跑一次”“一件事一次办”，着力在更好更精上下功夫，打造营商环境石泉品牌。

（二）狠抓产业稳增长。产业是强县之基、富民之源。一要做大产业链，按照“抓龙头、引骨干、聚配套、成链条、强产业”思路，围绕旅游康养、富硒食品、蚕桑产业、新兴产业、装备制造五大产业，建立“链长+专班+任务清单+政策包+考核问效”的推动机制，实施延链补链强链行动，聚力打造百亿级富硒产业集群。二要强化经开区，以创建国家级经济技术开发区为目标，不断完善基础设施、公共服务、政策保障，着力破解企业用工难、融资难、销售难等问题；要突出“强权、扩能、放活”，支持经开区按照现代企业模式，建立人事管理和绩效考核等机制，激发经开区发展活力；要聚力做好优化产业布局、建强平台载体、招引重大项目、培育链长企业、打造优势产业“五篇文章”，在发展质量、速度、效益上全面争先进位，把经开区建成引领高质量发展的“增长极”。三要做优全域旅游，巩固国家全域旅游示范区创建成果，加大“A”级景区创建，按照“宜融则融、能融尽融”思路，做足“旅游+”文章，做精“+”

旅游”标准，以休闲旅居为重点，大力发展精品民宿、主题客栈、青年旅社、研学体验等新型旅游产品，促进城旅、文旅、农旅、工旅深度融合，培育旅游新业态，丰富旅游新内涵，用旅游引领三次产业融合发展，最大限度地放大旅游辐射带动效益。四要做特现代农业，围绕桑、畜、菜“三大主导产业”和魔芋、茶叶、渔业、核桃、中药材“五大特色产业”，落实项目、技术、奖补、金融等支持政策，有效激发龙头企业、农业园区、农业合作社、家庭农场、集体经济引领农村经济发展的活力，探索组建强村公司，整合优势农副产品资源，打造优质农产品品牌，促进农业提质增效，农民增产增收。

（三）巩固成果促振兴。紧盯评估考核标准，强化措施，补短强弱，确保巩固拓展脱贫成果后评估不出现任何问题，确保巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接实绩考核取得“好”等次。一要严守返贫底线。严格落实“四个不摘”要求，紧盯“两不愁三保障”及安全饮水指标，突出抓好动态监测帮扶工作，统筹抓好产业发展、稳岗就业、政策保障等重点工作，探索建立收入风险补偿机制，坚决守住不发生规模性返贫的底线。尤其要全面摸排洪涝灾害对农户的影响，对因灾纳入的监测对象，迅速落实好综合帮扶措施，保障其基本生活，杜绝因灾返贫。二要推动城乡融合。统筹县域城镇和村庄规划建设，促进城乡生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀。积极推动土地、人才、资金等要素有序流动，不断优

化一二三产结构与布局，加快重点集镇和农村社区综合配套，让有条件的农民就地就近市民化。聚焦 138 个易地扶贫搬迁安置社区，完善配套设施、组织管理、服务体系，强化产业、创业、就业支撑，保障搬迁群众财产权益、公共权益和民主权益，帮助搬迁群众融入新社区、适应新环境、享受新生活。三要抓实示范体系。因地制宜、分类实施，抓好 3 个示范镇和 12 个示范村规划建设与产业发展，推动示范镇村建设。持续深化农旅融合，大力发展乡村旅游和休闲农业，加快推进明星、胜利、中坝等 10 个农旅融合示范村建设，让农庄变景区、农房变民宿、农民变股东。抓实抓好“三变”改革“后半篇文章”，多元化发展壮大村集体经济，聚力打造力建、红花坪、官田等 10 个村级集体经济示范村，逐步形成以村为点、连点成线、以点扩面的乡村振兴示范体系。

（四）聚焦民生强保障。始终把民生作为最大的政治和追求，把人民群众对美好生活的向往作为我们的奋斗目标。要坚持民生指向，抓好民生实事，着力提升人民群众生活品质。一要促进充分就业，着眼于“更稳定的工作”“更满意的收入”“更广泛的创业”，健全完善常态化就业供需对接和精准帮扶机制，落实创业扶持政策，营造良好创业环境，创造更多就业岗位，引导广大群众干事业、兴家业，做好高校毕业生、退役军人、搬迁群众、农民工等重点群体就业，确保零就业家庭动态清零。二要优化公共服务，紧盯十大民生实事，倒排工期，强化措施，坚决把县委

政府对人民的承诺兑现到位。坚持教育优先发展，优化教育资源布局，扩大多元供给，严格执行“双减”政策，营造良好教育生态。进一步拓展医共体改革成果，让城乡居民就地就近享受到更加优质、便捷的医疗卫生服务。发挥新时代文明实践中心作用，广泛开展群众性精神文明创建和文化体育活动，丰富群众文化生活，倡导健康生活方式，培养健康生活情趣，让文明成为最美丽的风景。补齐养老、社保、住房等领域的薄弱短板，加强弱势群体关爱帮扶，提升群众生活品质。坚持做靓县城、做特集镇、做美乡村，补齐通行保畅、防洪保安、供水提质、供气扩面、通信覆盖、人居环境等设施短板，增强“宜居”功能。坚持常态化疫情防控 and 疫苗接种“两手抓”，外防输入、内防反弹、人物同防，坚决守住来之不易的疫情防控成果。三要抓好防汛救灾，坚守民本情怀，克服麻痹侥幸，做好防汛备灾各项工作，坚决避免次生灾害，杜绝伤亡事故，确保安全度汛。千方百计包装项目、争取资金，加快恢复水、电、路、气、讯等与人民群众生产生活密切相关、事关“两不愁三保障”的基础设施，做好以秋补夏、以菜补粮，坚持种养结合，积极组织开展生产自救，尽快恢复正常生产生活秩序。

（五）防范风险保稳定。统筹发展与安全，树牢底线思维，持续开展风险防范大排查大宣教大整治，着力防范化解各类风险，实现高质量发展与高水平安全良性互动。一要夯实治理基石，持续推进以书记民情“三本账”为统揽，以“镇村一体化”为保

障，以“三共六制”为基石的基层社会治理模式，不断提升基层社会治理精细化水平，确保社会公众满意度始终保持全市前列。二要固守安全防线，务实推进更高水平平安石泉建设，常态化开展扫黑除恶，排查化解矛盾纠纷，抓实抓好安全生产，强化公共安全监管，深入开展严打整治，坚决杜绝重大安全事故发生，确保实现平安建设“一魁一鼎”（“三率两度”在省市夺魁、获得省级平安鼎）年度目标。三要筑牢生态屏障，坚决打好三大保卫战，落实好河湖长制、矿长制、林长制和汉江“十年禁渔”要求，筑牢秦岭、巴山和汉江生态安全屏障。扎实抓好省委环保督察反馈问题整改，加大排查整治力度，做好第二轮生态环保督察相关工作，有效防范生态环境风险。

三、凝心聚力、务实重干，以高质量党建凝聚“三个确保”强大合力

事业成败，关键在党。全面落实新时代党的建设总要求和组织路线，为实现“三个确保”提供强有力政治保证。

（一）加强政治建设。始终把政治建设摆在首位，持续深化党史学习教育，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记来陕来安考察重要讲话及“七一”重要讲话精神，跟进学习党的十九届六中全会精神要义，坚持用党的创新理论武装头脑、指导实践，用党中央的最新要求分析形势、推动工作。切实把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”落实在行动上，严格执行《关于新形势下党内政治生活的

若干准则》、《中国共产党重大事项请示报告条例》等党内法规，加强对贯彻执行党的路线方针政策和决议情况的督促检查，抓好中央和省委巡视反馈问题整改，确保中央大政方针和决策部署不折不扣落实到位。

（二）建强干部队伍。目标任务明确后，干部是决定因素。要树立鲜明导向，坚持重实绩、重公论、重基层，优先在急、难、险、重、苦一线选拔干部，优先在年度目标责任考核优秀的单位和年度考核优秀的干部中选拔干部的“三重两优先”选人用人导向，真正做到凭实绩用人、为发展选人，让敢于担当、埋头苦干、锐意进取、实绩突出的干部有前途、有通道、有平台。要提升干部能力，通过“理论+业务”“实践+观摩”“走出去+请进来”“考察+招商+推介”等形式，开展干部全员大培训，着力提升干部胸怀视野、能力素养、胆识气魄，激发解放思想、开拓创新、干事创业的活力和激情。在项目建设主战场、乡村振兴最前沿、服务群众第一线淬炼干部，使干事者成事、成事者成才，让“想干事、会干事、干成事”成为干部的内在追求。要强化鼓励激励，按照“突出重点、精准聚焦”原则，加快形成推动高质量发展的目标责任考核办法、创新性工作申报评价制度，完善优化干部绩效评价体系，强化考核结果运用，真正让优秀者优先、吃苦者吃香，树立“干净干事创业”的导向，进一步提振党员干部攻坚克难、奋勇争先的精气神，促使党员干部敢担当、善作为、有底气。

（三）夯实基层基础。冲刺年度目标，抓好基层基础是关键。

要全面提升组织力，深入开展“基础提振年”活动，全领域推进基层党组织标准化建设，整顿消除软弱涣散党组织，抓好1个“三新三领”示范带、2个示范镇、30个示范点培育工作，把基层党组织建设得更加坚强有力。要育强骨干力量，高度重视村级带头人建设和后备干部储备，把政治素质强、文化素质高、经济意识强、愿意扎根基层的“强人、能人、贤人”纳入村级后备干部库，进行重点培养，打造一支思想有境界、发展有思路、经营有能力、治理有办法的村级干部队伍。要注重机制创新，持续深化完善农村基层党建“3166”、城市基层党建“三共六制三保障”、非公党建“三化三引领”等系列基层党建工作创新机制，融合推广“三联”、基层治理“321”机制，不断提升基层组织规范化、制度化、科学化水平，打造基层党建工作品牌，为高质量发展提供坚强的组织保证。

（四）营造良好氛围。坚持用理论武装凝心聚魂，用主流舆论树好导向，为实现“三个确保”提供强大的思想引领、舆论引导和精神力量。

要抓好意识形态，严格落实意识形态责任制，进一步加强各类意识形态阵地的建设和管理，加强网络生态治理，常态化开展意识形态工作督导检查，定期听取意识形态工作专题汇报，牢牢把握意识形态工作领导权、话语权、主动权。要壮大主流舆论，持续做好习近平总书记重要活动、重要会议、重要讲话的宣传阐释，扎实开展党和国家的经济形势政策宣传，找准舆论宣传、理

论宣讲与高质量发展的结合点，讲好石泉故事，聚合石泉力量，树好石泉形象，奏出和谐乐章，弘扬正能量，发出好声音，激励全县上下合力攻坚、勇立潮头。要强化典型引领，坚持把镜头向基层一线先进典型、干部群众、特色亮点聚焦，让弘扬先进、崇尚先进、学习先进成为主流，充分调动全县上下热爱家乡、建设家园的主人翁意识，形成八仙过海各显神通、九牛爬坡个个出力的良好局面。

（五）塑造过硬作风。作风决定作为，态度决定高度。要牢记“一想二做三成功、一等二靠三落空”，保持“困难面前有我们、我们面前没困难”的闯劲，一切工作奔着问题去、奔着解决问题去、奔着目标效果去，凡事都要看到问题解决了没有、目标实现了没有、效果达到了没有、群众满意了没有。要坚持以上率下，充分发挥“关键少数”在统筹谋划、推动落实、协调解难、验收把关等方面的“关键作用”，对作出的决策、部署的工作、定下的事情，带头干、带着干，一抓到底、抓出实效。要强化正风肃纪，纪检监察机关要发挥监督保障执行、推动规范落实作用，紧盯“三个确保”，创新考核督查监察一体化组织机制，强化政治监督、日常监督、平时考核、年度考核，坚决整治不作为、慢作为、乱作为，纠治“庸懒散慢虚粗”等形式主义官僚主义问题，引导各级干部大力践行“忠诚、干净、担当、表率、学习、奉献”作风标准，推动形成“勤快严实精细廉”良好作风。要勇于担当作为，各级干部要以舍我其谁的气魄、闯关夺隘的劲头、敢为人

先的勇气，大胆干事创业、勇于探索实践，敢于担当作为。认真落实“三个区分开来”要求，对敢闯敢拼敢干的干部，要允许失误、宽容失败、坚决保护，树立起为担当者担当、为实干者撑腰的鲜明导向。

同志们，机遇，只有在实干中才能把握；难题，只有在实干中才能破解。要想走在前列，必须干在实处。让我们在省委、市委、县委的坚强领导下，聚力追赶超越，聚焦“三个确保”，以等不起、慢不得、坐不住的紧迫感、责任感和使命感，争当石泉领先的排头兵，争做石泉添彩的主力军，有知无畏，担当作为，凝心聚力，狠抓落实，为实现“三个确保”和“十四五”良好开局而努力奋斗！

克难攻坚 真抓实干 奋力冲刺全年目标任务

——在中国共产党石泉县第十五届委员会第十二次全体会议上的讲话

县委副书记、县政府副县长、代县长 梁 鸿

同志们：

刚才，县委陈书记回顾总结了上半年工作，并就下半年工作提出了总体要求，我们要深刻领会、抓好落实。下面，我就经济工作讲几点具体意见。

一、以起步冲刺、开局决战的干劲，实现“十四五”稳健开局

今年以来，始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入贯彻习近平总书记来陕来安考察重要讲话指示精神，坚持换届不换思想、换人不换作风，坚持一张蓝图绘到底、一届接着一届干，贯通落实“五项要求”“五个扎实”，统筹疫情防控与经济发展，突出抓“六保”促“六稳”，全力以赴扩投资、强产业、壮实体、优环境、惠民生，经济社会加快恢复，“十四五”稳健开局。

一是经济运行稳中向好。对标市委、市政府“产业项目建设年”要求，建立每月开工、每周调度、督查考核、观摩点评机制，持续掀起了大抓项目、抓大项目的热潮。市、县重点项

目开工率分别达 91.7%和 80.1%，重点产业项目开工率达 82.1%，45 个项目投产投用，有力推动了县域经济高质量发展，经济运行整体平稳、稳中有进、势头良好。上半年生产总值增长 13.6%，居全市第 2 名；固定资产投资、社会消费品零售总额、规上工业增加值分别增长 20.8%、26.4%、15.3%，位居全市循环经济县区第 1 名、第 2 名、第 2 名；非公经济占比达 65.2%，继续保持全市第 1 名。

二是发展质量不断提高。坚定不移发展“五大产业”，引进富硒食品、旅游康养、蚕桑产业、新兴产业、装备制造类项目 80 个，占新引进项目数的 75%，投产投用自嗨锅一期、清水黄花菜生产线等产业项目 27 个，1—8 月游客接待人次及综合收入分别增长 15.34%、17.89%。产业体系不断健全，“五大产业”产值比重持续增长，三次产业结构比优化至 10.1:50.4:39.5。坚持走园区承载、要素聚集、集群发展之路，新建标准化厂房 1.83 万 m²，61 户规上工业企业复工复产，工业用电量增长 40.2%，经开区规上工业总产值增长 15.8%，发展质量位居 17 个省级经开区第 7 名。

三是生活品质不断提升。严格落实“四个不摘”要求，聚焦“两不愁三保障”和农村饮水安全，狠抓防返贫监测、帮扶工作，与 14365 户脱贫户和边缘易致贫户建立结对帮扶关系，守住了不发生规模性返贫的底线。坚持就业优先不动摇，新增城镇就业 890 人、外出转移就业 4.5 万人，“零就业”家庭动态清零。汉

中至西安“绿巨人”动车组正式开通并在石泉设站，向阳路西段改造项目加速推进，6个城镇老旧小区改造工作扎实有效，老小区焕发出了新容颜。统筹常态化疫情防控和疫苗接种工作，完成疫苗接种18.5万剂次，“零感染、零确诊”的战果持续保持。上半年城乡居民收入分别增长10.2%和15%，人民群众获得感不断增强。

四是治理效能更加彰显。坚持山水林田湖草系统治理，出台《秦岭生态环境保护实施方案》，秦岭“五乱”问题及小水电整治工作扎实有效，长江流域十年禁渔要求全面落实。统筹推进蓝天、碧水、净土保卫战，1—8月实现空气质量优良天数234天，地表水水质稳定保持国家Ⅱ类标准。牢固树立“防大汛、抢大险、救大灾”意识，科学有效应对了“8.22”强降雨过程，灾后恢复重建工作有序开展。平安石泉建设巩固提升，应急管理、安全生产、市场监管、信访维稳工作扎实有效，重大风险防范化解工作持续加强，社会大局保持和谐稳定。

在肯定成绩的同时，也要清醒认识到经济发展中的差距和不足：一是项目建设仍不够有力。项目储备结构不优，产业项目仍显不足，新引进的工业项目少。土地、林地调整周期长、难度大，个别项目迟迟无法开工，在建项目进展缓慢，稳增长压力较大。二是重点经济指标有欠账。与兄弟县区比较，尽管16项主要经济指标中有9项位于全市前列，但民间投资、工业投资、净增“五上”企业等6项指标位居循环经济发展县区后两名，指标下滑趋

势明显，创新亮点工作少，获得加分难度大。三是财政收支矛盾突出。财政自给能力低，增收空间有限，刚性支出不断增加，保工资、保运转、保基本民生的难度持续加大。

二、以接续用力、一抓到底的狠劲，扎实推动县域经济高质量发展

要准确把握高质量发展全方位、多维度的内在要求，突出重点，把握关键，守正创新，真抓实干，推动各项工作走在前列。

（一）突出项目建设重点，筑牢高质量发展基础

狠抓项目建设。牢固树立“项目为王”理念，集中精力抓开工、赶进度、促入统。紧盯石泉湾旅居康养等 30 个未开工项目，认真细致梳理问题，逐个破解实际难题，确保 9 月底前全部实质性开工。坚持要素跟着项目走，强化用地审批、征地拆迁、水电路气及外围环境保障，加快推进石宁高速、池河园区标准化厂房一期、金蚕小镇等 76 个在建项目进度，力促早日投产投用。要统筹好项目建设与投资投产时序进度，精准指导项目入库，确保全面完成年度投资任务。

狠抓项目储备。紧紧围绕富硒食品、旅游康养、蚕桑产业、新兴产业、装备制造“五大产业”，策划储备一批延链、补链、强链项目，不断提升重点产业链发展水平。突出抓好工业投资项目、技改项目储备，着力补齐工业投资短板。坚持两眼向上，积极争取，推动更多的项目进入中省市重点项目库。抢前抓早、超

前谋划，精心做好 2022 年固定资产投资项目策划工作，为明年发展争取主动、赢得先机。

狠抓项目招商。按照招商引资“144520”总体思路，坚持领导牵头上门“叩商”，力促引进一批“能打粮食”的重大产业项目。突出抓好产业链招商，紧紧围绕“五大产业”，瞄准长三角、京津冀、珠三角、大湾区等重点区域，精准出击，有的放矢，推动产业项目全链向石泉转移。扎实做好以商招商工作，更加注重发挥县内企业家人脉资源优势，全力引进产业链上下游企业，形成全产业链发展格局。大力发展“归雁经济”，吸引外出创业能人回归、项目回迁、资金回流，实现全年到位资金 96 亿元以上。

（二）突出产业发展重点，强化高质量发展支撑

全面落实“链长”制。紧紧围绕“五大产业”，建立五大链长，组建五大专班，配套五项机制，统筹抓好项目建设、招商引资、产业配套、品牌培育等工作，全链条推动产业发展。突出富硒食品首位产业，加快自嗨锅二期项目进度，支持菜字头、及食雨、正兴黄花菜、柏盛魔芋等链主企业满负荷生产，聚力打造百亿级产业集群。持续提升全域旅游成色，推进鬼谷岭 5A 级景区、雁山瀑布 4A 级景区和秦巴风情园、汉江古城等省级旅游度假区创建，加快鬼谷岭景区二期、迎丰桃花岛等项目进度。聚合力量推动地热、地磁资源开发，扎实做好池河温泉项目前期工作，强力推进本草溪谷项目建设，带动医养、药

养等业态形态突破发展。按照“一产奠基、二产主导、三产提升”的思路，支持天成丝业加大产品研发力度，拓宽市场销售渠道，补齐产业链短板。深化“总部企业+新社区工厂+家庭工坊”模式，加快推进康达电子二期、AI智能产品生产基地、高科创新电子产业园项目建设，因地制宜发展新社区工厂、家庭工坊，不断延伸产业链条。支持奥邦重工做大做强，推动年产100万套新能源汽车零部件及早开工建设，着力提升汽车零部件制造业集约化、规模化水平。

聚力打造高质量发展平台。全面落实市、县支持经开区加快发展的《意见》，健全完善项目管理、营商服务、绩效考核等机制，不断激发经开区发展活力。把标准化厂房作为筑巢引凤、承载项目的重要抓手，加大多层式厂房建设力度，确保全年新增标准化厂房4万m²。扎实推进古堰半岛综合服务中心、池河东西大道、南北大道等基础设施项目，建成经开区供水工程，完成经开区污水处理、古堰片区拓展区一期等项目前期工作，提升经开区发展空间和承载能力。全面实施“一区两园”“园中园”模式，推动产业、项目和要素向富硒食品产业园、奥邦装备制造园、电子线束产业园集中，着力构建“县域大统筹、园区大循环、产业大配套”体系。

培育壮大市场主体。全面落实各类惠企利企政策，“一企一策”解决企业发展中的各类难题，为企业发展壮大提供最优环境。坚持人社牵头、镇村联动、企业主体，打好信息发布、

专场招聘、技能培训、服务保障“组合拳”，用心用力帮助企业招工稳岗。落实政银企担对接制度，发挥政府性融资担保杠杆作用，引导金融机构加大中小企业贷款投放力度，管好用活企业还贷周转金、应急纾困基金，破解企业融资难题。统筹抓好“个转企”“小升规”工作，积极推动成熟企业“入规纳统”，确保全年新增“五上”企业 32 户以上，新培育市场主体 2200 户以上。

（三）突出改革开放重点，激发高质量发展动力

深化改革创新。聚焦政策落地、工作难点问题，加大微改革力度，着力打通“中梗阻”。统筹推进九大类 80 项改革任务，扎实推进应急管理行政执法和池河经济发达镇行政管理体制改革，完善国有企业法人治理机构，破除体制机制障碍。加快投融资平台整合升级，完成发展投资集团组建工作，提升市场化融资能力。建成武汉理工大学石泉科技成果转化中心，加快西北农林科技大学—石泉中药材试验示范基地建设，发挥各类科创平台作用，促进新产品、新技术研究，推动科技成果转化。

坚持开放驱动。持续提升“丝路之源·十美石泉”等文旅活动品质，精心筹备好秋冬季文旅系列活动，不断提升石泉对外知名度和影响力。抓住常州金坛、河海大学、武汉理工大学帮扶机遇，在项目建设、产业发展、招商引资、人才培养等方面深入开展合作，积极推动“金石”两地经开区结对共建。用好用活促进

农产品外贸出口等各类政策措施，鼓励正兴黄花菜、柏盛魔芋、金久传盛、哈德宝等企业积极参与国内外市场竞争，加快融入国际国内“双循环”格局。

优化营商环境。扎实做好相对集中行政许可权改革“后半篇”文章，完善行政审批协调、联动、会商机制，确保第二批划转的47项许可事项接得住、服务好。以“证照分离”为切入点，大力推行“一业一证”“一企一证”“证照联办”，落实涉企经营许可事项告知承诺制，持续提升行政审批服务效能。强化“人人都是营商环境”共识，落实落细领办、帮办、代办制，全程为企业 provide “一条龙”“一站式”服务。健全“办不成事”反映窗口投诉、整改、反馈及快速响应机制，着力破解政务服务“疑难杂症”，做靓“营商环境石泉品牌”。

（四）突出乡村振兴重点，提升高质量发展成色

巩固脱贫攻坚成果。坚持早发现、早干预、早帮扶，全力做好99个脱贫不稳定户、245个边缘易致贫户、449个突发严重困难户动态监测、预警、帮扶工作，确保收入稳定。加快恢复“8.22”强降雨水毁设施，做实做细受灾群众安置工作，统筹用好公益岗位、民政兜底、以工代赈等各类政策措施，强化产业就业帮扶，坚决杜绝规模性返贫现象发生。扎实做好后评估准备工作，紧扣责任落实、政策落实、工作落实，常态化排查整改“两不愁三保障”和农村饮水安全等问题，确保巩固脱贫成果经得起检验。

培育乡村特色产业。坚持宜农则农、宜工则工、宜游则游，加快发展乡村产业，夯实筑牢群众致富基础。突出抓好“三大主导产业”“五大特色产业”，确保养蚕规模达到7万张、生猪出栏15万头、蔬菜种植7.2万亩、魔芋种植4万亩。扎实推动新社区工厂、家庭工坊扩能增效，大力发展电子线束、毛绒玩具和农产品加工业，更好满足群众就近就地就业需求。做足“农旅”融合文章，大力发展休闲农业和乡村旅游，培育打造明星、五爱、胜利、中坝等10个农旅融合示范村。加快发展村级集体经济，深化订单种养、产业托管、股份合作、劳务用工等带贫益贫模式，把群众有效镶嵌在产业链上，实现长期稳定增收。从严整治农村乱占耕地建房，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，扎实做好土地撂荒问题整治工作，确保群众“米袋子”“菜篮子”安全。

深化乡村建设行动。统筹推进农村道路改造、安全饮水巩固、农网改造升级工作，完成农网改造124公里。抓好8个100户以上易地搬迁安置点后扶工作，带动全县搬迁群众融入新环境、创造新生活。扎实开展农村人居环境整治，持之以恒抓好农村“厕所革命”和垃圾污水治理，“内外兼修”打造100个美丽新村。精心组织实施池河、后柳、云雾山3个示范镇和明星、五爱、胜利等12个示范村建设，聚力打造乡村振兴“石泉样板”。

（五）突出民生福祉重点，共享高质量发展红利

狠抓就业社保。始终把稳就业摆在首位，持续拓展就业增收主渠道，让群众的腰包越来越鼓。积极引导外出群众、职校学生县内就业，实现农村劳动力就地就业 1.2 万人。统筹抓好高校毕业生、退役军人、搬迁群众、农民工等重点群体就业，实现全年转移就业 3.3 万人，新增城镇就业 1200 人，登记失业率控制在 4.0% 以内。深入实施全面参保计划，确保城乡居民医保和养老保险参保率保持在 99% 以上。

打造宜居环境。树牢以人为核心的新型城镇化理念，突出抓好秦巴路、向阳路西段、滨江大道及背街小巷改造，完成缫丝厂小区、栲胶厂原职工家属楼小区等 16 个老旧小区改造，着力提升县城品质，提高居民生活质量。坚持精细化管理，下大力气整治城镇“脏、乱、差”，规范提升物业管理水平，切实解决好群众反映突出的环境、停车、收费等问题。加快推进汉江四桥、太阳岛环线、S527 喜熨路一期，不断改善群众出行条件。坚持城关、后柳、池河“三镇一体”发展，抓好池河重点示范镇建设，加快重点集镇和农村社区综合配套，让有条件的农民就地就近市民化。

优化公共服务。高标准规划杨柳片区教育园区，加快推进石中迁建项目前期，持续优化教育资源配置，着力破解“择校热”“大班额”问题。深入开展“双减”工作，规范校外培训行为，切实减轻学生和家長负担。加强与省内外名校合作，抓实“三级

三类”骨干教师培训，不断提升教育质量。深化紧密型县域医共体建设试点工作，扎实推进县级医院重点科室、特色专科建设，加快提升镇村医疗卫生服务能力，确保县内就诊率保持在 90% 以上。大力实施“文化惠民”工程，推动公共文化进社区、进校园、进景区，不断丰富群众精神文化生活。

三、以昼警夕惕、每日三省の韧劲，全力守住高质量发展底线

增强风险意识，强化底线思维，从最坏处着眼、做最充分的准备、向最好的方向努力，既要警惕“黑天鹅”，又要防范“灰犀牛”，坚决防范化解重大风险，确保高质量发展行稳致远。

一要严守疫情防控底线。严格落实“四方”责任和“四早”要求，坚持“外防输入、内防扩散、人物同防”原则，突出冷链物流、“两站一场”、宾馆酒店、商场超市和医院等重点区域，落实落细常态化疫情防控措施，坚决守住来之不易的疫情防控成果。加快推进疫苗接种工作，严格实行“党委政府找人、卫健部门打针”，确保 9 月底前完成 12 岁以上人群两剂次接种任务，实现适龄无禁忌症人群“应接尽接、应接必接”，筑牢人民群众生命健康防线。

二要严守生态环保底线。聚焦省委环保督察反馈问题，举一反三，标本兼治，真改彻改。始终胸怀“国之大者”，牢记秦岭之训，常态化开展秦岭“五乱”问题整治，扎实做好小水电整治

后续工作。围绕打赢秋冬季大气污染防治攻坚战，抓实抓好秸秆禁烧、扬尘管控、散煤治理和烟花爆竹禁放等工作，确保全年空气质量优良天数保持在 350 天以上。深化“河长制”“林长制”“矿长制”，推进河湖“清四乱”，巩固扩大长江流域十年禁渔成果，强化中小河流域水环境治理。统筹推进矿山损毁土地复垦和生态环境修复工作，依法依规严惩重处各类违法行为，打造秦巴生态环境最佳区域。

三要严守安全生产底线。坚持人民至上、生命至上，扎实开展安全生产专项整治三年行动，全面守好行业领域安全防线。落实日常排查、第三方评估、派驻督导检查等举措，聚力查隐患、盯重点、控风险。紧盯道路交通、危化物品、城市消防、建筑施工、城镇燃气、特种设备等重点领域，集中力量抓整治，严防各类安全事故发生。从快从严落实“防抢撤”“人盯人”各项措施，加强情景构建，细化应急预案，抓实应急演练，着力提升防汛救灾能力，全力保障人民群众生命安全。

四要严守社会治理底线。大力推广“321”基层治理模式，深化书记民情“三本账”制度，统筹抓好 7 大领域风险隐患排查治理，坚决打赢重大风险防范化解攻坚战。从严管控政府隐性债务，严厉打击电信网络诈骗、非法集资等违法犯罪行为，高度重视重大敏感案件、涉诉违法上访引发的风险，严防情感纠纷、邻里矛盾演变升级。落实县级领导接访、包案制度，加强信访问题源头治理和积案化解力度，着力减存量、控增量，切实维护经济

发展和社会治理大局稳定。

四、以有知无畏、担当作为的拼劲，狠抓各项重点工作落实

站在新起点，奋进新征程。面对推动高质量发展的责任和使命，我们唯有有知无畏、担当作为，方能不负使命。要主动对标省委“勤快严实精细廉”和市委“忠诚、干净、担当，学习、表率、奉献”的作风要求，扎扎实实推动各项工作落实。

一要紧盯目标抓落实。始终坚持目标导向，牢牢把握“高质量发展”总旋律，紧扣“追赶超越”总要求，咬定“市前茅省一流”总目标，围绕全年重点工作和阶段性任务，抢时间，赶进度，补欠账、堵漏点，全力跑出加速度，确保全年全县高质量发展取得好绩效，确保巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接实绩考核取得“好”格次，确保市对县年度目标责任考核重返优秀行列。

二要破解难题抓落实。各级领导干部要始终以“为官避事平生耻”的勇气，敢于正视问题，勇于破解难题。积极采取“四不两直”的方式，多到一线研究解决问题，多到现场拍板定事。对职责范围内的事，要依法依规大胆决策，不推不绕；对会议集体研究确定的事项，不讲条件，强力推进，一抓到底；对自己职责范围内确实无法解决的问题，要及时上报、请示，提请县上研究，绝不能藏着、掖着，把小事拖大、大事拖炸。

三要严督实考抓落实。坚持以实绩看发展、比高下、论英雄，紧紧围绕全年目标任务，建立工作台账，实行闭环管理，强化跟

踪督办、预警催办、现场交办，确保各项工作有安排、有时限、有落实、有结果、有反馈。充分发挥考核的正向激励作用，进一步优化指标体系、改进方式方法，不断增强考核的实效性和精准度。强化结果运用，严格兑现奖惩，推动形成奖勤罚懒、奖优罚劣的鲜明导向，激励广大干部担当作为、干事创业。

同志们，抓实抓好后四个月工作，对于奋力冲刺全年目标任务，扎实推动高质量发展意义重大、影响深远。让我们深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻习近平总书记“七一”重要讲话和来陕来安考察重要讲话指示精神，在市委、市政府和县委的坚强领导下，奋力谱写石泉新时代追赶超越新篇章！

