石泉县熨斗镇刘家湾村脱贫攻坚工作实施方案

根据省、市关于加快推进深度贫困地区脱贫攻坚工作的总体要求，切实解决全村脱贫攻坚深层次矛盾和问题，确保如期实现脱贫目标，结合村情实际，制定本实施方案。

一、基本情况

刘家湾村位于熨斗集镇东南面3公里，总面积4.35平方公里，辖5个村民小组，246户930人，党员34人。现有贫困人口147户451人，贫困发生率48.49%，其中一般贫困户102户380人，低保户22户48人，五保户23户23人。全村现有林地3873亩，耕地面积1236亩,其中水田125亩，人均占有0.14亩，是一个“地无三分平、人无三分银”的深度贫困村，生态环境脆弱，自然灾害频发，贫困人口占比和贫困发生率高，人均可支配收入低，集体经济薄弱，脱贫任务重、难度越大。全村现有劳动力399人，其中：常年外出务工239人，占劳动力总人数的60%；全村经济收入以养殖、种植、劳务经济为主，主要农作物有油菜、玉米、红薯、土豆，近年还发展有茶叶、核桃、中药材、魔芋、黑花生、猕猴桃等经济作物。

二、总体要求

认真贯彻落实中、省、市关于加快推进深度贫困地区脱贫攻坚工作的统一部署，以全县“三个六”精准脱贫战略为指导，按照“县级统筹、镇负总责、村抓落实”的管理体制，坚持专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫等多方力量、多种举措有机结合和互为支撑的“三位一体”大扶贫格局，以解决突出制约问题为重点，以重大扶贫工程和到村到户帮扶措施为抓手，以补齐短板为突破口，倾斜政策支持，强化攻坚举措，扎实开展工作，集中力量、集中投入、集中攻坚，确保到2020年，稳定实现全村贫困人口不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗、安全住房和饮水有保障，实现贫困地区农民人均可支配收入增长幅度高于全省平均水平，基本公共服务主要领域指标接近全省平均水平，现行标准下所有贫困人口全面实现脱贫，解决区域性整体贫困。

三、重点任务

根据深度贫困村、贫困户致贫原因，量身制定脱贫措施，统筹实施“六大工程”，着力破解发展瓶颈，确保如期稳定脱贫。

**（一）实施基础改善工程。**把完善基础实施和公共服务配套放在首要位置，新建村组路和产业路4.8公里，便民桥3座、富水河大桥1座；河堤1300米，灌溉工程4.6公里，沼气5口；改造村级活动室1个，硬化村级活动场所1处，配备体育健身器材3套；架设宽带通讯线路1条，确保电力入户、宽带进村、移动通讯信号全覆盖，“两室一场”和基础设施配套全面达标，彻底改善贫困群众发展基础条件。

**（二）实施“三业”脱贫工程。**紧扣建档立卡贫困人口稳定增收，立足村情实际和资源禀赋，科学定位产业布局，大力发展黄花、蚕桑、畜牧等特色种养、订单蔬菜以及魔芋、茶园、猕猴桃等山林经济，为贫困户稳定脱贫培育强有力的产业支撑。加大专业技能培训和创业扶持力度，完成实用技术培训800人次，转移就业142人，特设公益性岗位安置就业2人，创业3人，技能培训90余人，鼓励能人创业，促进转移就业，确保2019年底每户至少有1项中、长期致富产业，主要劳动力至少掌握1－2门实用技术和就业技能。发展电子商务和农超对接，促进产品销售。积极推进“三变”改革工作，逐步实现资源变资产、资金变股金、农民变股民，促进贫困群众增收脱贫。

**（三）实施搬迁脱贫工程。**加快实施全村易地扶贫搬迁、分散安置和危房改造项目，重点解决低保户、分散供养特困人员、贫困残疾人家庭的基本住房安全问题，做到应搬尽搬、应改尽改，实现贫困群众安全住房全覆盖。同步开展安置点基础设施与公共服务配套、产业配套、就业安置、宅基地腾退复垦等工作，切解决好搬迁群众的后续发展问题，确保深度贫困户搬得出、稳得住、逐步能致富。

**（四）实施健康脱贫工程。**进一步加大村卫生室建设，配备先进医疗设备，配齐乡村医生，提高医生福利待遇，提升村医救治能力和服务水平，确保小病不出村，减少贫困人口看病费用。全面推行“先住院、后付费”诊疗服务方式，落实疾病救治、药品“零差率”补偿制度，提高补助标准和就诊报销比例，确保贫困户医保参保率全覆盖；全面落实新生儿疾病和农村妇女“两癌”免费筛查、妇女孕前优生健康免费检查等重大公共卫生民生项目，防治各类地方病，提升医疗健康服务水平。

**（五）实施生态脱贫工程。**抢抓国家生态建设契机，认真落实新一轮退耕还林政策，25度以上坡耕地逐步退耕还林。争取林业公益岗位倾斜力度，积极推进村级护林员转化生态护林员工作，促进贫困户就近就地就业。大力支持贫困户发展中药材、食用菌、干杂果、特色养殖等林业经济，拓宽贫困户增收渠道。

**（六）实施教育兜底脱贫工程。**全面落实教育扶贫政策，健全贫困学生资助体系，加大贫困学生资助力度，不让一个学生因贫困而辍学，全面解决贫困家庭“因学致贫”问题。认真贯彻中、省兜底脱贫政策，争取社会救助资源，足额落实社保兜底补助资金，健全特困人员救助供养制度，做好低保制度与扶贫政策有效衔接，切实做到应保尽保、应救尽救、应养尽养，确保特殊困难群体得到基本保障和稳定脱贫。

三、保障措施

**（一）健全责任体系。**明确由县政府县长为包抓县级领导，分管脱贫攻坚副县长为责任县级领导，统筹做好进度安排、项目落地、资金使用、人力调配、推进落实等工作；镇政府镇长、包扶单位一把手和“四支队伍”亲自上阵、亲临一线、亲力亲为，全面推动工作。县“八办两组”和“五项保障”部门单位要充分发挥自身职能作用，紧扣重点任务协同推进，着力抓好产业发展、易地搬迁、创业就业、基础设施、健康医疗、兜底保障等工作。

**（二）倾斜政策支持。**发挥政府投入的主体和主导作用，利用金融资金的引导和协同作用，大力整合新增脱贫攻坚涉农资金、重点项目、攻坚举措、惠民政策，以及金融扶贫资金、帮扶单位结余的公用经费集中倾斜用于脱贫攻坚工作，确保攻坚期内涉农整合资金投入不低于900万元。通过各种举措，形成支持脱贫攻坚的强大投入合力。

**（三）严格考核问责。**实行一月一督查、一月一考核、一月一通报、一月一晾晒、一事一问责，切实将压力传导到各级干部,切实发挥督查“利剑”作用，扎实推动工作落实。严格执行脱贫攻坚绩效考核奖惩、责任追究等制度，充分发挥脱贫攻坚考核“指挥棒”作用，督促包扶单位、镇党委、政府、驻村工作队及各职能部门认真履行职责，务实开展工作。

附件：1．熨斗镇刘家湾村2018—2019年度项目建设规划表

 2．熨斗镇刘家湾村2018—2019年度脱贫攻坚产业发展规划表

附件1

熨斗镇刘家湾村2018-2019年度项目建设规划表

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 实施年度 | 资金小计 | 项 目 类 别 |
| 基础设施 | 公共服务 |
| 道路硬化 | 桥 | 安全饮水 | 河堤 | 灌溉工程 | 沼气 | 危房改造 | 电力设施 | 通讯 | 活动室 | 活动场所 | 卫生室 | 体育器材 |
| 规模 （公里） | 资金 （万元） | 数量（座） | 资金 （万元） | 数量（处） | 资金 （万元） | 规模（米） | 资金 （万元） | 规模（公里） | 资金（万元） | 规模（口） | 资金（万元） | 数量（户） | 资金 （万元） | 电网改造 | 变压器 | 宽带（村） | 电视（户） | 移动基站（座） | 数量 （个） | 资金 （万元） | 数量（个） | 资金 （万元） | 数量 （个） | 资金 （万元） | 数量 （套） | 资金 （万元） |
| 规模 （公里） | 资金 （万元） | 规模（台） | 资金 （万元） |
| **2018年** | 826.1 | 新建产业路2.3公里 | 68.1 | 便民桥3座，富水河大桥1座 | 344 |  |  | 1300 | 260 | 3 | 40 | 5 | 30 | 20 | 60 |  |  |  |  | 1 |  |  | 改造1处 | 10 | 活动场地硬化 | 6 |  |  | 3 | 9 |
| **2019年** | 80 | 新建产业路2.5公里 | 67.5 |  |  |  |  |  |  | 1.6(排洪沟) | 16 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **合计** | 906.1 | 新建产业路4.8公里 | 135.6 |  | 344 |  |  | 1300 | 260 | 4.6 | 56 | 5 | 30 | 20 | 60 |  |  |  |  | 1 |  |  | 改造1处 | 10 | 活动场地硬化 | 6 |  |  | 3 | 9 |

附件2

熨斗镇刘家湾村2018-2019年度脱贫攻坚产业发展规划表

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 实施年度 | 种植业 | 养殖业 | 特色产业 |
| **订单蔬菜（亩）** | **魔芋（亩）** | **黄花（亩）** | **蚕（张）** | **羊（头）** | **牛（头）** | **桑园（亩）** | **茶园（亩）** | **猕猴桃（亩）** |
| **总量** | **贫困户种植** | **总量** | **贫困户种植** | **总量** | **贫困户种植** | **总量** | **贫困户养蚕**  | **总量** | **贫困户养猪** | **总量** | **贫困户养牛** | **总量** | **贫困户种植** | **总量** | **贫困户种植** | **总量** | **贫困户种植** |
| 2018 | 50 | 24.4 | 200 | 90.5 | 30 | 20 | 200 | 27 | 200 | 15 | 100 | 12 | 100 | 8 | 300 | 184 | 100 | 32.5 |
| 2019 | 100 | 50 | 300 | 150 | 100 | 50 | 300 | 50 | 400 | 100 | 150 | 50 | 300 | 50 | 500 | 150 | 150 | 50 |
| 合计 | 150 | 74.4 | 500 | 240.5 | 130 | 70 | 500 | 77 | 600 | 115 | 250 | 62 | 400 | 58 | 800 | 334 | 250 | 82.5 |