石泉县熨斗镇中河村脱贫攻坚工作实施方案

为全面贯彻省、市关于加快推进深度贫困地区脱贫攻坚工作的实施意见，坚决打赢脱贫攻坚战，确保如期完成脱贫攻坚目标任务，结合实际，制定本方案。

一、基本情况

中河村位于熨斗集镇西北部11.5公里，干沟河上游，西部与西乡县接壤，辖7个村民小组、188户685人。其中贫困人口114户343人，贫困发生率50.07%，一般贫困户86户300人，低保户12户24人，五保户16户19人，计划产业脱贫39户119人，劳务输出81户96人，生态补偿脱贫86户220人，易地搬迁脱贫63户183 人，危房改造45户85人，医疗脱贫12户12人，教育脱贫30户41人，兜底脱贫32户36人。全村地形为“两山夹一沟”，山大人稀，石多地少，土地贫瘠，自然条件极为恶劣，经济基础相当薄弱，贫困程度深，脱贫难度大。

二、总体要求

以党的十九大精神为指导，认真贯彻落实习近平总书记在深度贫困地区脱贫攻坚座谈会上的讲话精神，深入实施精准扶贫精准脱贫方略，紧扣“两不愁、三保障”目标，聚焦脱贫退出标准，按照“核心是精准、关键在落实、确保可持续”的工作方针，着力实施脱贫攻坚各项重点工程，完善帮扶机制，倾斜资金投入，强化政策保障，夯实工作基础，确保全村人居环境明显改善，社会事业全面进步，稳定实现“两不愁、三保障”，贫困人口人均可支配收入达到4000元以上，脱贫攻坚工作成效明显提升，经得起实践和历史检验，全面完成整村脱贫攻坚任务。

二、重点任务

**（一）完善基础设施配套。**把完善基础设施和公共服务配套放在首要位置，确保电力入户、宽带进村、移动通讯信号全覆盖，“两室一场”和基础设施建设全面达标，彻底改善贫困群众生产、生活条件。改造村级道路13公里，新建产业路2.6公里；新修便民桥3座；新建河堤300米、灌溉水渠2公里；新建沼气1口；实施农网改造升级3.5公里；改造村委会活动室1个，硬化公共活动场所300㎡；新建村级卫生室1个，添置健身器材3套。

**（二）抓实“三业”增收。**坚持把产业脱贫作为贫困户稳定增收和防止返贫的重要支撑，明晰产业脱贫路径，补齐产业发展短板，进一步提升贫困户产业脱贫能力。因地制宜发展黄花、烤烟、蚕桑、辣椒、高山土豆、魔芋、燕麦、拐枣、核桃、茶园、李子、猕猴桃以及畜禽养殖等特色种养和山林经济；发展光伏项目100亩；完成贫困户实用技术培训600人；完成就业技能培训60人，培育能人大户6人，转移就业90人，特设公益性岗位安置就业2人，实现贫困群众创业就业增收。

**（三）保障住房安全。**统筹抓好移民搬迁和危房改造，坚持应搬尽搬、应改尽改，实现安全住房全覆盖，重点解决建档立卡贫困户、低保户、分散供养特困人员、贫困残疾人家庭的基本住房安全问题。在保证安全、质量的前提下，精心组织施工，加快建设进度，确保2018年底移民搬迁户按期入住、危房改造户按期完工，全面解决贫困人口的住房保障问题。实施“先业后搬”，确保贫困户搬得出、稳得住、逐步能致富。

**（四）实施健康脱贫。**全面开展健康扶贫疾病预防控制“八大行动”，加大健康知识普及宣传，做好个性化健康教育；认真落实年度贫困群众体检工作制度，大力实施“三查一送”健康促进行动；建立贫困人口“基本医疗保险、大病保险、民政医疗救助和财政兜底保障“四重保障”制度，实行贫困人口“零押金住院、先诊疗后结算、一站式报销、慢性病免费供药”政策，实施大病集中救治一批、慢病签约管理一批、住院兜底保障一批，提升贫困群众健康水平。

**（五）落实生态脱贫政策。**抢抓国家生态扶贫契机，认真落实新一轮退耕还林政策，25度以上坡耕地逐步退耕还林。比照国家生态策补偿标准，把生态公益林全部纳入补偿范围。积极推进村级护林员转化生态护林员工作，促进贫困户就近就地就业。大力支持贫困户发展中药材、食用菌、干杂果、特色养殖等林业经济，拓宽贫困户增收渠道。

**（六）实施教育兜底脱贫。**全面落实教育扶贫政策，为贫困学生争取更多资助，不让一个贫困学生因贫辍学，全面解决贫困家庭因学致贫问题。认真贯彻中、省兜底脱贫政策，积极整合社会救助资源，足额落实社保兜底补助资金，健全特困人员救助供养制度，做好低保制度与扶贫政策有效衔接，切实做到应保尽保、应救尽救、应养尽养，确保特殊困难群体得到基本保障，实现稳定脱贫。

**（七）加强新民风建设。**全面推行村务公开，进一步加强基层组织建设、党风廉政、民主法治、乡村治理和精神文明建设，完善基层便民服务体系，切实提高村“两委”的办事效率。大力倡导“诚、孝、俭、勤、和” 等优良美德，狠杀农村铺张浪费、奢靡攀比之风，整治失信、失德、失志和农村封建迷信活动，遏制违法犯罪行为，系统推进新民风建设和基层民主法治建设，全面提升群众民主法制意识、村民自治能力和脱贫致富的内生动力。

四、保障措施

**（一）强化组织领导。**明确由县委副书记为县级包抓领导，县检察院检察长为责任县级领导，负责做好统筹部署、项目落地、督促检查、解剖麻雀、发现问题、解决问题等，镇党委、政府和驻村工作队长负责进度安排、资金使用、人力调配、推进实施等工作，切实做到认识到位、措施有力、责任明确、效果明显；积极整合“四支队伍”，调动一切力量，激发工作活力，形成强大工作合力。

**（二）加大资金投入。**加大专项资金争取力度，在中省对深度贫困地区扶贫专项资金安排增幅的基础上再提高20%资金投入，从多方面安排和保障项目资金不低于1000万元；同时，争取金融扶贫资金优先投放，帮扶单位结余的公用经费优先用于帮扶工作，着力解决资金短期、投入不足问题，强化攻坚期内脱贫攻坚项目财力保障。

**（三）加强督促检查。**严格落实脱贫攻坚督查制度，实施最严格的考核评估，对不严不实、弄虚作假的严肃问责，对挪用、贪污扶贫款项的严肃处理，坚持做到脱贫计划不脱离实际随意提前，扶贫标准不随意降低，不搞数字脱贫、虚假脱贫，确保扶贫工作务实、脱贫过程扎实、脱贫结果真实。

附件：1．熨斗镇中河村2018—2019年度项目建设规划表

2．熨斗镇中河村2018—2019年度脱贫攻坚产业发展规划表

附件1

熨斗镇中河村2018-2019年度项目建设规划表

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 实施 年度 | 资金小计 | 项 目 类 别 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 基础设施 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | 公共服务 | | | | | | | |
| 道路硬化 | | 桥 | | 安全饮水 | | 河堤 | | 灌溉工程 | | 沼气 | | 危房改造 | | 电力设施 | | | | 通讯 | | | 活动室 | | 活动场所 | | 卫生室 | | 体育器材 | |
| 规模  （公里） | 资金  （万元） | 数量  （座） | 资金  （万元） | 数量  （处） | 资金  （万元） | 规模（米） | 资金  （万元） | 规模  （公里） | 资金  （万元） | 规模（口） | 资金  （万元） | 数量（户） | 资金  （万元） | 电网改造 | | 变压器 | | 宽带（村） | 电视（户） | 移动  基站（座） | 数量 （个） | 资金  （万元） | 数量  （个） | 资金  （万元） | 数量 （个） | 资金  （万元） | 数量 （套） | 资金  （万元） |
| 规模  （公里） | 资金  （万元） | 规模（台） | 资金  （万元） |
| **2018年** | 932.7 | 改造村道13公里，硬化产业路2.6公里 | 850.2 | 3 | 24 |  |  |  |  |  |  |  |  | 7 | 21 | 3.5 | 17.5 |  |  | 1 |  | 1 | 改造１处 | 10 |  |  | 1 | 10 |  |  |
| **2019年** | 105 |  |  |  |  |  |  | 300 | 45 | 2 | 40 | 1 | 6 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 硬化院场300㎡ | 5 |  |  | 3 | 9 |
| **合计** | 1037.7 | 改造村道13公里，新修产业路2.6公里 | 850.2 | 3 | 24 |  |  | 300 | 45 | 2 | 40 | 1 | 6 | 7 | 21 | 3.5 | 17.5 |  |  | 1 |  | 1 | 改造１处 | 20 | 硬化院场300㎡ | 5 | 1 | 10 | 3 | 9 |

附件2

熨斗镇中河村2018-2019年度脱贫攻坚产业发展规划表

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 实施 年度 | 种植业 | | | | | | 养殖业 | | | | | | | | | |
| **魔芋（亩）** | | **黄花（亩）** | | **桑园（亩）** | | **蚕（张）** | | **养猪（头）** | | **牛（头）** | | **羊（只）** | | **鸡（只）** | |
| **总量** | **贫困户 种植** | **总量** | **贫困户 种植** | **总量** | **贫困户 桑园** | **总量** | **贫困户养蚕** | **总量** | **贫困户养猪** | **总量** | **贫困户养牛** | **总量** | **贫困户养羊** | **总量** | **贫困户**  **养鸡** |
| 2018 | 110 | 54.5 | 100 | 91.5 | 70 | 45.5 | 200 | 135 | 500 | 387 | 200 | 136 | 300 | 130 | 200 | 30 |
| 2019 | 150 | 70 | 150 | 100 | 100 | 50 | 250 | 140 | 600 | 400 | 250 | 150 | 300 | 150 | 500 | 100 |
| 合计 | 260 | 124.5 | 250 | 191.5 | 170 | 95.5 | 450 | 275 | 1100 | 787 | 450 | 286 | 600 | 280 | 700 | 130 |