石泉县熨斗镇板长村脱贫攻坚工作实施方案

为深入贯彻落实习近平总书记在深度贫困地区脱贫攻坚座谈会上的讲话精神和省、市关于加快推进深度贫困地区脱贫攻坚工作实施意见，切实解决整村脱贫攻坚深层次矛盾和问题，全面实现脱贫攻坚目标任务，结合村情实际，制定本方案。

一、基本情况

板长村地处巴山北麓中高山地带，海拔500m～1530m之间，喀斯特地貌覆盖全村，地形呈“两山夹一沟”状。全村总面积11.02平方公里，辖 6个村民小组、282户844人、党员30人。现有在册贫困人口117户359人，贫困发生率42.54%，其中一般贫困户84户302人，低保户19户43人，五保户14户14人；现有劳动力489人，60岁以上210人；现有耕地面积2038亩，均为旱地，主要为红棕土壤，土层薄脊，受地形条件制约，水土流失严重。全村自然条件差，经济基础薄弱，经济收入以种养植、劳务经济为主，2016年全村人均纯收入3870元，贫困户人均纯收入2850元。

二、总体要求

全面贯彻落实省、市关于加快推进深度贫困地区脱贫攻坚工作的总体要求，按照中央精准扶贫、精准脱贫基本方略，坚持因地制宜，因人施策，突出问题导向，保持工作定力，增强必胜信心，扎实推进各项工作，在最难处发力，集中力量、集中投入、集中攻坚，确保到2020年，全村水、电、路、网、讯等基础设施和“两室一场”全面达标，基本公共服务接近全省平均水平，贫困人口人均纯收入增长幅度高于全省平均水平，困难群体“两不愁、三保障”目标全面实现，坚决打赢脱贫攻坚战，确保所有贫困群众与全国人民一道同步够格进入全面小康社会。

三、重点任务

**（一）加快基础设施改善。**围绕村民出行和产业发展，加快修复完善村级道路和产业路8.7公里，新建便民桥3座；实施安全饮水工程2处，水窖100口，确保2019年安全饮水全面达标。实施新一轮农村电网改造2.5公里，实现全村具有动力电接入条件。新建沼气10口；新建村委会活动室1个、村级卫生室1个，硬化公共活动场所200㎡；新增体育健身器材3套。加大网络覆盖建设投入力度，新建通讯基站1座，架设宽带通讯线路1条，确保2019 年实现光纤全覆盖。加大电商扶贫力度，拓宽农副产品销售渠道。认真落实基础项目长效管护责任，对因灾受损设施，及时组织修复。

**（二）促进“三业”增收。**将发展产业作为长期稳定脱贫的治本之策。按照“短期保脱贫、中期保稳定、长期促致富”要求，加大产业奖补扶持力度，大力发展蚕桑、烤烟、辣椒、高山洋芋、魔芋、畜牧等特色种养，因地制宜发展拐枣、核桃、茶园、李子、竹笋、猕猴桃等山林经济，通过签订订单农业，保证贫困群众稳定增收；积极发展电子商务和光伏扶贫项目，拓宽贫困群众增收渠道。加大专业技能培训和创业扶持力度，完成实用技术培训800人次，转移就业81人，特设公益性岗位安置就业3人，技能培训60余人，鼓励能人创业，促进贫困劳动力转移就业，到2019年，全村每户至少有1项中、长期致富产业、主要劳动力至少掌握1－2门实用技术和就业技能。积极推进“三变”改革工作，逐步实现集体资产保值增效和贫困群众入股增收。

**（三）保障住房安全。**加快实施易地扶贫搬迁、分散安置和危房改造项目，重点解决低保户、分散供养特困人员、贫困残疾人家庭的基本住房安全问题，做到应搬尽搬、应改尽改，实现安全住房全覆盖。加快安置点和危房改造建设进度，确保2018年底前所有搬迁户和危改户全部达到入住条件。同步开展安置点基础设施与公共服务配套、产业配套、就业安置、宅基地腾退复垦等工作，切实解决好搬迁群众发展问题，确保深度贫困户搬得出、稳得住、能致富。

**（四）提升医疗服务水平。**完善医疗救助、临时救助、慈善救助帮扶制度，引导贫困群众全部参加新农合和养老保险；实施“天使扶贫”和责任医师团队签约服务行动，提升健康扶贫水平。加快村卫生室硬件建设，配齐医疗设备、常用药品和乡村医生，提升村医救治能力，解决村民“看病难、看病贵”以及“因病致贫”等问题。加强健康知识普及、农村环境卫生整治、全民健身和爱国卫生运动，提升村民健康水平。

**（五）斩断贫困代际传递。**全面落实教育扶贫政策，健全贫困学生资助体系，加大贫困学生资助力度，落实贫困家庭学生从学前一年到大学全程资助政策，足额兑付各类教育扶贫补助资金；进一步完善教师与贫困学生结对帮扶机制，提高帮扶实效，不让一个贫困学生因贫困而辍学，全面解决贫困家庭“因学致贫”问题。

**（六）关注特殊群体。**认真贯彻中、省兜底脱贫政策，争取社会救助资源，足额落实社保兜底补助资金；健全特困人员救助供养制度，做好低保制度与扶贫政策有效衔接，切实做到应保尽保、应救尽救、应养尽养，确保特殊困难群体得到基本保障和稳定脱贫。

**（七）激发内生动力。**坚持扶贫同扶智、扶志相结合，积极推进新民风建设，加大自力更生脱贫致富先进典型宣传力度，注重激发贫困群众脱贫致富的内生动力，提高贫困群众的自我发展能力。采用产业奖补、交通补助、以工代赈等机制，教育和引导贫困群众通过自己的辛勤劳动脱贫致富。

三、保障措施

**（一）完善帮扶机制。**建立完善县级领导包抓、帮扶单位包联、镇党委、政府主抓、驻村工作队组织实施的帮扶机制，明确由县政协主席负责包抓，县水利局（防汛办）负责包联，精准派驻过硬驻村工作队员，选优配强村“两委”班子，整合教师队伍、医师团队、企业社团以及高等院校等各方帮扶力量，深度整合“四支队伍”，形成工作合力，协调一致开展帮扶工作，提升帮扶实效。

**（二）强化资金保障。**加大专项资金争取力度，确保金融政策扶贫贷款资金优先投放，帮扶单位结余的公用经费优先用于帮扶工作。同时，积极争取、主动对接中、省、市各帮扶单位，加大帮扶资金投入，保障项目资金支持，确保攻坚期内涉农整合资金投入不低于800万元以上，着力解决资金投入不足问题，全面完成脱贫攻坚目标任务。

**（三）严格刚性问责。**充分发挥督查巡查制度的利剑作用，严格按照“三个必须”（即督查必须户户到，每月逐村进行通报；考核必须户户过，坚持从严从实；问责必须刚性过硬，不讲情面）的要求，强化深度脱贫村工作落实的督促检查，对工作不严不实、弄虚作假或程序不明显的，一律刚性问责，确保各项政策和措施不折不扣落实。

附件：1．熨斗镇板长村2018—2019年度项目建设规划表

 2．熨斗镇板长村2018—2019年度脱贫攻坚产业发展规划表

附件1

熨斗镇板长村2018-2019年度项目建设规划表

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 实施年度 | 资金小计 | 项 目 类 别 |
| 基础设施 | 公共服务 |
| 道路硬化 | 桥 | 安全饮水 | 河堤 | 灌溉工程 | 沼气 | 危房改造 | 电力设施 | 通讯 | 活动室 | 活动场所 | 卫生室 | 体育器材 |
| 规模 （公里） | 资金 （万元） | 数量（座） | 资金 （万元） | 数量（处） | 资金 （万元） | 规模（米） | 资金 （万元） | 规模（公里） | 资金（万元） | 规模（口） | 资金（万元） | 数量（户） | 资金 （万元） | 电网改造 | 变压器 | 宽带（村） | 电视（户） | 移动基站（座） | 数量 （个） | 资金 （万元） | 数量（个） | 资金 （万元） | 数量 （个） | 资金 （万元） | 数量 （套） | 资金 （万元） |
| 规模 （公里） | 资金 （万元） | 规模（台） | 资金 （万元） |
| **2018年** | 820.7 | 硬化产业路6.5公里 | 253.5 | 便民桥3座 | 15 | 安全饮水工程2处 | 155.79 | 1000 | 254 | 水窖50口 | 50 | 3 | 18 | 2 | 6 | 2.5 | 12.5 | 2 | 10 | 1 | 25 | 1 | 新建1个 | 25 | 硬化200㎡ | 2 | 1 | 10 | 3 | 9 |
| **2019年** | 251.4 | 硬化产业路2.2公里 | 59.4 |  |  |  |  | 500 | 100 | 水窖50口 | 50 | 7 | 42 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **合计** | 1072.1 | 新建产业路8.7公里 | 312.9 | 便民桥3座 | 15 | 安全饮水工程2处 | 155.79 | 1500 | 354 | 水窖100口 | 100 | 10 | 60 | 2 | 6 | 2.5 | 12.5 | 2 | 10 | 1 | 25 | 1 | 新建1个 | 25 | 硬化200㎡ | 2 | 1 | 10 | 3 | 9 |

附件2

熨斗镇板长村2018-2019年度脱贫攻坚产业发展规划表

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 实施年度 | 种植业 | 养殖业 | 特色产业 |
| **辣椒（亩）** | **蚕（张）** | **养猪（头）** | **牛（头）** | **鸡（只）** | **桑园（亩）** | **核桃（亩）** | **茶叶（亩）** | **猕猴桃（亩）** | **中药材（亩）** | **养蜂（箱）** | **拐枣（亩）** |
| **总量** | **贫 困户 种植**  | **总量** | **贫困户养蚕**  | **总 量** | **贫困户养猪** | **总量** | **贫困户养牛** | **总 量** | **贫困户养鸡** | **总量** | **贫困户种植面积** | **总量** | **贫困户种植面积** | **总量** | **贫 困 户 种 植**  | **总量** | **贫 困 户 种 植** | **总量** | **贫 困 户 种 植**  | **总量** | **贫 困 户 养 殖** | **总量** | **贫 困 户 种 植** |
| 2018 | 100 | 10 | 400 | 330 | 2600 | 237 | 80 | 65 | 3200 | 1670 | 200 | 110 | 150 | 57 | 100 | 21 | 50 | 31 | 200 | 163 | 200 | 175 | 320 | 70 |
| 2019 | 150 | 50 | 500 | 350 | 3000 | 500 | 120 | 80 | 4000 | 2000 | 300 | 150 | 200 | 100 | 200 | 100 | 120 | 50 | 300 | 200 | 400 | 200 | 400 | 100 |
| 合计 | 250 | 60 | 900 | 680 | 5600 | 737 | 200 | 145 | 7200 | 3670 | 500 | 260 | 350 | 157 | 300 | 121 | 170 | 81 | 500 | 363 | 600 | 375 | 720 | 170 |