石泉县城关镇东风村脱贫攻坚工作实施方案

为深入贯彻落实习近平总书记在深度贫困地区脱贫攻坚座谈会上的讲话精神，采取超常举措，坚决打赢这场“硬仗中的硬仗”，确保如期实现脱贫目标，结合实际，制定本方案。

一、基本情况

东风村位于县城南10公里，辖6个村民小组，总人口251户840人。现有贫困人口125户297人，贫困发生率35.36%，其中一般贫困户97户263人，低保户7户12人，五保户21户22人。按照“六个一批”脱贫计划，“三业”脱贫120户215人，生态脱贫86户220人，易地搬迁脱贫63户183人，健康医疗脱贫12户12人，教育脱贫30户41人，兜底脱贫32户36人。全村共有劳动力410人，其中外出务工270人；现有耕地1900亩，林地5900亩。

二、总体要求

以党的十九大精神为指导，认真落实全省深度贫困地区脱贫攻坚推进座谈会精神，按照中央精准扶贫、精准脱贫总体部署，坚持立足实际、综合施策、稳中求进，突出问题导向，强化支撑体系，聚焦全村特殊困难群体，大力实施“六个一批”脱贫工程，加大政策倾斜，下足绣花功夫，精准发力，攻坚拔寨，扎实推进整村脱贫攻坚工作，确保水、电、路、网、讯和“两室一场”等基础设施全面达标，基本公共服务配套完善，教育、卫生、社保等优惠政策惠及所有贫困群众，即到2020年，全面实现所有贫困人口不愁吃、不愁穿，住房安全、义务教育、基本医疗和安全饮水有保障；实现农民人均可支配收入增长幅度高于全省平均水平，基本公共服务主要领域指标接近全省平均水平，确保现行标准下全村所有贫困人口稳定脱贫，解决区域性整体贫困，2020年同全国人民一道进入全面小康社会。

三、重点任务

**（一）加快完善基础设施配套。**结合产业发展和贫困群众生产生活需要，重点解决道路交通、安全饮水、农网改造、通讯网络和“两室一场”等突出问题，确保基础设施和公共服务配套完善。实施道路硬化11公里，新建饮水工程4处，灌溉工程2处；实施新一轮宽带乡村、文化惠民工程，新建移动基站1座，确保2019 年全村光纤全覆盖。硬化活动场所430㎡，配备体育健身器材3套。强化各部门基础项目长效管护责任，对因灾受损设施，及时组织修复。

**（二）大力实施产业脱贫。**坚持科学定位、合理布局，完善奖补政策，强化扶持措施，着力抓好蚕桑、畜牧、黄花等主导产业，鼓励扶持贫困户积极发展魔芋、辣椒、拐枣、核桃、香椿、猕猴桃等区域特色经济，确保2020 年有劳动能力的建档立卡贫困家庭至少有1 个中长期结合的产业增收项目。完成贫困户实用技术培训800人次，提高产业发展能力。加大电商扶贫，建立村级电商销售平台，拓宽农副产品销售渠道。大力培育新型经营主体，充分发挥能人大户和产业合作社的带动作用，促进贫困群众增收脱贫。

**（三）着力抓好创业就业脱贫。**加大就业扶持力度，采取公益岗位安置、民营经济吸纳、组织劳务输出等措施，建立劳务信息系统，联合用人单位，积极协调组织贫困人口劳务输出81户95人，特设公益性岗位就地就业安置3人，确保有劳动力的贫困家庭至少有一人稳定就业，有劳动能力的贫困人口至少掌握1至2门致富技能。用足用活扶持创业的优惠政策，鼓励支持有创业愿望的贫困劳动力自主创业。

**（四）全力保障住房安全。**加快实施易地搬迁、分散安置和旧房改造项目，重点解决建档立卡贫困户、低保户、分散供养特困人员、贫困残疾人家庭的住房保障，做到应搬尽搬、应改尽改，2018 年底前全部达到入住条件，实现所有贫困人口安全住房全覆盖。全村计划实施民居改造38户110人、贫困户旧房改造26户40人、易地移民搬迁10户20人。按照“四化同步”要求，完善“三精”管理举措，同步开展安置点产业配套、就业安置、基础设施与公共服务建设、迁出区宅基地腾退复垦等工作，切实解决好搬迁群众的生计保障和后续发展问题。

**（五）认真落实教育扶贫政策。**全面实施15年免费教育，健全完善覆盖学前、义务段、高中段以及大学阶段在读贫困学生的资助体系，建立教师与贫困学生一对一帮扶机制，加大扶持资助力度，不让一个学生因贫困而辍学，全面解决贫困家庭“因学致贫”问题，着力发挥好教育阻断贫困代际传递的治本作用。

**（六）集中抓好健康医疗脱贫。**全面落实健康扶贫政策，对因病致贫群众加大医疗救助、临时救助、慈善救助等帮扶力度，提升责任医师团队签约服务效果；加强健康知识宣传，做好贫困户个性化健康教育；开展“三查一送”，做好贫困群众年度健康体检工作；健全疾病预防控制、妇幼保健等公共卫生体系，提升残疾人基本康复服务能力；加大结核病、乙肝、出血热等10 种重点传染病及慢性病地方病综合防治力度；开展“母亲健康工程”和“两癌”免费筛查项目，落实计划生育特殊困难家庭扶助政策；开展爱国卫生运动和农村环境整治，改善人居环境。

**（七）大力推行生态脱贫。**认真落实新一轮退耕还林政策，对25度以上坡耕地逐步实行退耕还林；对照国家生态政策补偿标准，把生态公益林全部纳入补偿范围；做好林业公益性岗位选聘工作，落实村级护林员转化生态护林员2名，促进贫困户就近就地就业。在确保生态安全的前提下，支持贫困户发展中药材、食用菌、特种养殖等林业经济，实施特色经济林提质增效工程，确保至少有一个富民产业项目。

**（八）全面实施社保兜底脱贫。**建立完善农村最低生活保障及特困人员救助供养制度，认真落实兜底保障与扶贫标准“两线合一”政策，足额落实社保兜底补助资金，切实做到应保尽保、应救尽救、应养尽养。对无业可扶、无力脱贫的人口全部纳入农村最低生活保障范围，全村五保老人集中供养率达到100%。

**（九）大力推进“三变”改革工作。**全面清理村集体资产，明晰产权管理和成员资格，将各类资源资产折股量化，通过合力抱团、引进企业、新建自营等方式，积极发展合作社、家庭农场、农业企业等经营主体，做大做强主导产业，稳妥推进土地流转变收益、入股理财钱变钱、农民就地务工变工人的初级“三变”改革，实现集体资产保值增效和贫困群众受益分红，通过生产关系的改革进一步释放生产活力，降低农民投资风险，确保贫困户融入产业链，实现稳定增收。

**（十）加强新民风建设。**坚持扶贫同扶智、扶志相结合，大力实施以“育治带导”为核心的“六进六治六立”工程，开展破除陈规陋习、道德评议、文化引领、文明创建、法治教育等活动，大力推进“诚、孝、俭、勤、和”新民风建设。同时加强扶贫先进事迹宣传报道，培育一批自力更生脱贫致富先进典型，着力破除“等、靠、要”思想，激发群众自主脱贫的内生动力。

四、保障措施

**（一）强化帮扶力量。**强化县、镇、村三级帮扶力量，明确由县委书记包抓、镇政府镇长主抓、包扶单位包联，驻村工作队组织实施，做到人员到位、责任到位、工作到位、效果到位；积极整合“四支队伍”，提升帮扶实效。统筹“八办两组”和“五项保障”部门力量，通过多种形式积极引导社会力量广泛参与脱贫攻坚，形成强大工作合力。

**（二）加大资金投入。**出台更加优惠的政策，倾斜项目资金支持。在中省扶贫专项资金安排增幅的基础上再提高20%资金投入，攻坚期内投入整村涉农资金不低于500万元。同时，确保金融扶贫资金优先投放，包扶单位结余的公用经费优先用于帮扶工作，着力解决产业发展、项目建设资金不足的问题。

**（三）严格督查问责。**实行年度脱贫攻坚报告和月督查制度，及时开展月通报、季点评、年度考核，充分发挥督查巡查利剑作用；强化“三项机制”在脱贫攻坚领域的运用，对工作成绩突出的，给予鼓励奖励；对工作推进不力的，予以问责追责，确保各项政策和措施不折不扣落实，全面营造干事创业的良好氛围。

附件：1．城关镇东风村2018—2019年度脱贫攻坚项目建设规划表

2．城关镇东风村2018—2019年度脱贫攻坚产业发展规划表

附件1

城关镇东风村2018-2019年度脱贫攻坚项目建设规划表

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 实施 年度 | 资金 小计 （万元） | 项 目 类 别 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 基础设施 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | 公共服务 | | | | | |
| 道路硬化 | | 桥 | | 安全饮水 | | 河堤 | | 灌溉工程 | | 沼气 | | 危房改造 | | 电力设施 | | | | 通讯 | | | 活动场所 | | 卫生室 | | 体育器材 | |
| 规模  （公里） | 资金  （万元） | 数量  （座） | 资金  （万元） | 数量  （处） | 资金  （万元） | 规模（米） | 资金  （万元） | 规模  （公里） | 资金  （万元） | 规模（口） | 资金  （万元） | 数量（户） | 资金  （万元） | 电网改造 | | 变压器 | | 宽带（村） | 电视（户） | 移动  基站（座） | 数量  （个） | 资金  （万元） | 数量 （个） | 资金  （万元） | 数量 （套） | 资金  （万元） |
| 规模  （公里） | 资金  （万元） | 规模（台） | 资金  （万元） |
| **2018年** | 416 | 7 | 385 |  |  | 饮水工程４处 | 18 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 1 | 硬化活动场地 430㎡ | 4 |  |  | 3 | 9 |
| **2019年** | 120 | 4 | 104 |  |  |  |  |  |  | 2 | 16 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **合计** | 536 | 11 | 489 |  |  | 4 | 18 |  |  | 2 | 16 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 1 | 1 | 4 |  |  | 3 | 9 |

附件2

城关镇东风村2018-2019年度脱贫攻坚产业发展规划表

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 实施年度 | 种植业 | | | | | | 养殖业 | | | | | | | | 特色产业 | | | | | | | | | |
| **辣椒（亩）** | | **魔芋（亩）** | | **黄花（亩）** | | **蚕（张）** | | **养猪（头）** | | **牛（头）** | | **鸡（只）** | | **桑园（亩）** | | **李子（亩）** | | **香椿（亩）** | | **猕猴桃（亩）** | | **拐枣（亩）** | |
| **总量** | **贫困户种植** | **总量** | **贫困户种植** | **总量** | **贫困户种植** | **总量** | **贫困户养蚕** | **总 量** | **贫困户养猪** | **总量** | **贫困户养牛** | **总 量** | **贫 困 户 养 鸡** | **总量** | **贫 困 户种 植** | **总量** | **贫困户种植** | **总量** | **贫困户种植** | **总量** | **贫困户种植** | **总量** | **贫困户种植** |
| 2018 | 100 | 76 | 30 | 10 | 70 | 58 | 200 | 176.5 | 500 | 54 | 70 | 14 | 5000 | 1390 | 360 | 328 | 100 | 37 | 40 | 30 | 150 | 101 | 150 | 52 |
| 2019 | 150 | 100 | 80 | 40 | 150 | 80 | 300 | 200 | 700 | 100 | 100 | 30 | 8000 | 2000 | 500 | 400 | 100 | 50 | 100 | 50 | 200 | 150 | 100 | 80 |
| 合计 | 250 | 176 | 110 | 50 | 220 | 138 | 500 | 377 | 1200 | 154 | 170 | 44 | 13000 | 4390 | 860 | 728 | 200 | 87 | 140 | 80 | 350 | 251 | 250 | 132 |